

Новые нормы и решения в ветеринарной сертификации

Заместитель Руководителя
Россельхознадзора
Н.А. Власов



Структура презентации

- Структура нормативных актов
- Бумажные и электронные сертификаты
- Кто, что, когда и при каких условиях может сертифицировать?
- Сертификация и предсертификационные процедуры
- Ручной режим и Ветис API
- Динамика подготовки к выполнению электронной сертификации



Структура нормативных актов

- ФЗ «О ветеринарии»
- Правила ветеринарной сертификации
- Перечни сертифицируемых подконтрольных товаров
- Правила регионализации
- Правила компартиментализации
- Правила назначения лабораторных исследований
- Правила назначения ветеринарно-санитарной экспертизы
- Правила регистрации эпизоотического зонирования и карантинных ограничений
- Правила регистрации результатов лабораторных исследований и ветеринарно-санитарной экспертизы
- Порядок аттестации сертифицирующих лиц



Некоторые важные нормы ФЗ «О Ветеринарии»

- Выбор между электронной и бумажной сертификацией делают владельцы грузов
 - *С 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится в электронной форме.*
 - *До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.*
 - *До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, кроме подконтрольных товаров, указанных в части третьей настоящей статьи, производится на бумажном носителе или в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.*
- **Следствия:**
 - Все госветслужбы субъектов Российской Федерации должны быть готовы к 01.09.15 к проведению как бумажной, так и электронной сертификации
 - Все госветслужбы субъектов Российской Федерации должны быть готовы к 01.09.15 к проверке ВСД в электронном виде
 - Заинтересованные хозяйствующие субъекты должны быть готовы к проведению электронной сертификации в промежуток с 01.09.15 по 01.01.18



Некоторые важные нормы ФЗ «О Ветеринарии»

- Единственная информационная система, поддерживающая электронную сертификацию и вопрос о мастер-данных
 - *Оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.*
 - **Порядок, ..., должен предусматривать ... возможность автоматического формирования ветеринарного сопроводительного документа федеральной государственной информационной системой в области ветеринарии.**
- Следствия:
 - Электронный ветеринарный сертификат действителен лишь после того, как он появится в ФГИС Меркурий
 - Появиться в ФГИС Меркурий ветеринарный сертификат может ТРЕМЯ способами:
 - его можно оформить непосредственно в ФГИС Меркурий (т.е. оформить, используя веб-интерфейс ФГИС Меркурий)
 - или
 - по определенным правилам экспортировать в ФГИС Меркурий из иной информационной системы оформленный в ней сертификат
 - или
 - он может быть сформирован ФГИС Меркурий автоматически в результате взаимодействия с иной информационной системой.



Бумажные и электронные ВСД

- Некоторое время (действующая норма – до 01.01.18, но она может быть изменена) бумажные и электронные ВСД будут сосуществовать
- Бумажные ВСД оформляются на бланках высокой защиты (действующая норма)
- Бумажные ВСД на бланках высокой защиты оформляют только органы власти в сфере ветеринарии и подведомственные им учреждения (планируемая норма)
- Бумажные ВСД некоторое время могут оформляться путем проставления штампов на ТТД (планируемая норма – до 01.01.16)
- На бумажных ВСД можно оформлять более, чем одну партию подконтрольного товара (планируемая норма)
- Информация из бумажного ВСД в течение разумно краткого срока (планируемая норма – в течение 1 месяца) должна быть перенесена в ФГИС Меркурий
- Оформление на бумажном носителе ВСД – бесплатно, предсертификационные испытания и процедуры остаются платными, стоимость бланка возмещается из бюджета субъекта Российской Федерации или взимается с хозяйствующего субъекта по решению субъекта Российской Федерации
- Оформление ВСД в электронном виде – бесплатно, предсертификационные испытания и процедуры остаются платными, бланки не используются



Виды ветеринарных сертификатов

- Сертификат на производственную партию
 - Это источник мастер-данных для всей последующей цепочки сертификатов
- Сертификат на транспортную партию и его разновидности:
 - Сертификат для перемещения без смены собственника
 - Сертификат для перемещения со сменой собственника
 - Сертификат для смены собственника без перемещения
 - Сертификат на транспортную партию оформляется только для товара, происходящего из ЕДИНСТВЕННОЙ производственной партии
 - Если сертификат на транспортную партию оформляется в электронном виде, то он оформляется ТОЛЬКО НА ОДНУ транспортную партию
 - Если сертификат на транспортную партию оформляется в бумажном виде, то он может оформляться как на одну, так и на несколько транспортных партий
- Возвратный сертификат
 - Оформляется в случае, если партия подконтрольного товара не принята в точке назначения полностью или частично. Действителен только на перевозку из точки назначения по основному сертификату и только тем же транспортным средством



Сертифицирующие лица и их допуск

- Порядок устанавливается Правительством Российской Федерации
- Предполагаемые режимы допуска:
 - Для сотрудников госветслужбы
 - Допуск по факту назначения на должность
 - Плюс обязательное требование о периодическом повышении квалификации в порядке постВУЗовского обучения
 - Для ветеринарных врачей, не являющихся сотрудниками госветслужбы
 - Допуск по факту назначения на должность, если имеется опыт практической работы в этом направлении и стаж не прерван
 - ИЛИ
 - Допуск по прохождению повышения квалификации в порядке постВУЗовского обучения
 - Плюс обязательное требование о периодическом повышении квалификации в порядке постВУЗовского обучения
 - Для лиц, не являющихся ветеринарными врачами
 - Аттестация в виде on-line тестирования (ответы на серию вопросов на знание законодательства в этой сфере) + оформление на время нескольких сертификатов в учебной версии ФГИС Меркурий



Кто что может сертифицировать?

- Сотрудники госветслужбы могут сертифицировать все виды подконтрольных товаров в электронном виде и на бумажных носителях
- Остальные – только в электронном виде
- Ветеринарные врачи, не являющиеся сотрудниками госветслужбы могут сертифицировать подконтрольные товары в следующих случаях и при соблюдении следующих условий:
 - Если подконтрольная продукция, предназначенная в пищу людям:
 - направляется в пищу людям
 - И
 - прошла все установленные законодательством процедуры контроля,
 - И
 - не имеет свидетельств не пригодности,
 - И
 - упакована в герметическую тару
 - ИЛИ
 - Прошла стерилизующую (дезинфицирующую) обработку
 - ИЛИ
 - направляется на утилизацию, для переработку в корм животным или переработку с прочими целями



Кто что может сертифицировать?

- Сертифицирующие сотрудники хозяйствующих субъектов, не являющиеся ветеринарными врачами могут сертифицировать ту продукцию, которая:
 - направляется для проведения ветсанэкспертизы (только уловы ВБР)
 - ИЛИ
 - направляется на утилизацию или уничтожение
 - ИЛИ
 - прошла все установленные законодательством процедуры контроля,
 - И
 - не имеет свидетельств не пригодности,
 - И
 - упакована в герметическую тару
 - ИЛИ
 - прошла стерилизующую (дезинфицирующую) обработку



Ручной режим и Ветис API

- Ручной режим работы по оформлению ВСД предполагает работу оператора в интерактивном режиме с интерфейсом ФГИС Меркурий. Все работает, требуется лишь подготовка персонала.
- Ветис API – это интеграционный шлюз ФГИС Меркурий, позволяющий получать информацию из внешних информационных систем и передавать ее во внешние информационные системы. Со стороны Меркурия шлюз работает. Требуется подготовка шлюзов в сторонних системах.
- Через Ветис API могут работать сторонние информационные системы двух типов:
 - информационные системы хозяйствующих субъектов, которые поддерживают складской учет, или технологические процессы производства, или оформление ТТД
 - «ветеринарные» информационные системы (включая информационные системы госветслужб субъектов Российской Федерации), которые поддерживают оформление ВСД, осуществление лечебных процедур и др.
- При работе через Ветис API должны соблюдаться лексика и правила работы ФГИС Меркурий



Подготовка к электронной сертификации с использованием Ветис API

- В настоящее время серьезные работы в этом направлении ни одна из госветслужб субъектов Российской Федерации не ведет
- Из числа хозяйствующих субъектов эту работу ведут:
 - ООО "ТК "Мираторг»
 - ООО "Агама Истра«
 - ООО "Данон»
 - ООО "Метро Кэш энд Керри»
 - ООО ТД "Агро-Белогорье»
 - ООО "Чебаркульская птица»
- Лидером в этой работе является ООО "Чебаркульская птица» (Челябинская область): счет оформленных в этом режиме ВСД у них уже идет на десятки тысяч



Подготовка к электронной сертификации с использованием интерфейса ФГИС Меркурий

- Подготовка хозяйствующих субъектов идет в следующих субъектах Российской Федерации:

Курганская область	26899	26899
Мурманская область	2812	2799
Московская область	2223	2220
Сахалинская область	901	900
Калужская область	471	361
Архангельская область	389	389
Белгородская область	208	184
Хабаровский край	201	184
Костромская область	179	178
г. Москва	62	12
Краснодарский край	39	23
Ставропольский край	30	30
Республика Коми	19	17
Владимирская область	13	13
Брянская область	10	10
Пермский край	5	4
Кемеровская область	4	3
Вологодская область	3	3
Саратовская область	1	1



Подготовка к электронной сертификации с использованием интерфейса ФГИС Меркурий

- Подготовка персонала госветслужб субъектов Российской Федерации не идет в госветслужбах:
- Амурской области, городов Санкт-Петербург и Севастополь, Ивановской и Иркутской областей, Кабардино-Балкарской Республики, Калининградской и Ленинградской областей, Ненецкого АО, Новгородской и Орловской областей, Приморского края, Псковской области, Республик Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Крым, Марий Эл, РСО – Алания, Татарстан, Тыва, Ростовской, Самарской, Тамбовской и Томской областей, Удмуртской Республики, Ульяновской области, Ханты-Мансийского АО, Чеченской Республики и Чукотского АО



Подготовка к электронной сертификации с использованием интерфейса ФГИС Меркурий

- Безусловным лидером по подготовке к переходу на новые технологии ветеринарной сертификации является в 2015 году госветслужба Краснодарского края. Многолетним, можно сказать «стратегическим» лидером является госветслужба Саратовской области
- В группу лидеров, наряду с ними, также входят Владимирская и Смоленская области.
- Некоторые успехи имеют: госветслужбы Архангельской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Вологодской, Воронежской, Калужской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Курской, Липецкой и Мурманской областей, Республик Калмыкия, Коми и Мордовия, города Москвы, Сахалинской области, Ставропольского и Хабаровского краев, Челябинской и Ярославской областей и Ямало-Ненецкого АО.
- Несколько обиняком в этом процессе стоит госветслужба Москвы:
- В Москве число зарегистрированных пользователей очень велико – 1028 человек (уступает по этому параметру только Краснодарскому краю). Но них лишь 178 человек (17%) оформили хотя бы по 1 электронному сертификату. Правда, это «лишь» - малое в процентном исчислении – весьма велико в абсолютном исчислении. Причем среди них имеется небольшая группа лиц, которых можно назвать не только супертренированными, но и соработчиками самой ФГИС Меркурий. Плюс к тому, за счет этих супертренированных пользователей московская ветслужба развернула систему подготовки кадров в этом направлении, которая позволяет очень быстро подготовить большое число новых продвинутых пользователей.

