

## **СТРАТЕГИЯ**

### **развития пищевой и перерабатывающей промышленности**

### **Российской Федерации на период до 2030 года**

#### **I. Общие положения**

Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия) определяет основные направления развития пищевой и перерабатывающей промышленности (далее – Промышленность), предусматривает системное решение существующих проблем, ресурсное и финансовое обеспечение, а также механизмы реализации мероприятий Стратегии и показатели их результативности.

Стратегия призвана создать необходимые условия для модернизации Промышленности, формирования инновационного технологического уклада, решения финансово-экономических и социальных проблем, а также содействовать реализации целей социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года.

Стратегия представляет собой отраслевой документ стратегического планирования пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и комплексного решения.

Промышленность вносит существенный вклад в экономику страны, обеспечивает устойчивое снабжение агропродовольственного рынка, продовольственную и экономическую безопасность Российской Федерации.

Промышленность является частью агропромышленного комплекса (далее – АПК) страны и включает комплекс отраслей, осуществляющих переработку: продукции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства для изготовления:

пищевой продукции (в том числе полученной путем применения биотехнологий);

ингредиентов и компонентов;

кормов и кормовых добавок;

безалкогольных напитков и минеральных вод;

алкогольных напитков, производство пива и вина;

табачных изделий.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации;

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства";

Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов", от 2 января 2000 г.;

Федеральный закон "О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.";

Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации";

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683;

Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации 10 августа 2019 г., № 1796-р;

Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы";

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 13 февраля 2019 г., №207-р;

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;

Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 327-р;

Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 1364-р;

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (далее - Государственная программа), включая федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 1162 "Об утверждении Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации";

Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996 "Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы";

долгосрочная программа развития открытого акционерного общества "Российские железные дороги" до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 466-р;

Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Председателем Правительства Российской Федерации 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8;

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденный на заседании Правительства Российской Федерации 22 ноября 2018 г.

## II. Современное состояние и тенденции развития пищевой и перерабатывающей промышленности

В составе Промышленности (в соответствии с классами и подклассами ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) выделяются следующие группы производств:

### Производство пищевых продуктов

- переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции;
- переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков;

переработка и консервирование фруктов и овощей;  
производство масел и жиров;  
производство молочной продукции;  
производство продукции мукомольной и крупяной промышленности;  
производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;  
производство прочих пищевых продуктов (производство соли, сахара и кондитерских изделий, приготовленных готовых блюд, кофе, чая и специй);  
производство готовых кормов для животных.

#### Производство напитков

перегонка, очистка и смешивание спиртов;  
производство вина из винограда;  
производство сидра и прочих плодовых вин;  
производство пива;  
производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках.

#### Производство табачных изделий

Производство пищевой продукции, ингредиентов, компонентов кормов для животных с использованием биотехнологий при переработке сельскохозяйственного сырья.

### 1. Общая характеристика современного состояния пищевой и перерабатывающей промышленности

За последние годы Промышленностью, на основе растущего производства отечественной сельскохозяйственной продукции и сырья, была в целом решена задача устойчивого снабжения населения Российской Федерации основными видами пищевой продукции.

Рост производства пищевой продукции способствовал снижению объема импорта продовольственных товаров и уменьшению их доли в товарных ресурсах. К 2019 году, по данным Росстата, доля продовольственных товаров, поступивших по импорту на потребительский рынок, к общему объему продовольственных товаров потребительского рынка сократилась до 25%.

Необходимо отметить, что по данным Росстата, за период с 2003 года по 2017 год покупательная способность среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по группе продовольственных товаров выросла на 132,1 процентов, а покупательная способность среднего размера назначенной пенсии по группе продовольственных товаров увеличилась на

101,2 процента. Кроме того, потребительские расходы домашних хозяйств на покупку продуктов питания в общем объеме расходов с 2003 года по 2018 год сократились на 19,9 процента и составили 30,2 процента.

Промышленность на протяжении последних лет остается одним из основных драйверов роста выпуска промышленной продукции в Российской Федерации. В структуре обрабатывающих производств России, по итогам 2018 года, Промышленность занимает долю в 15,1 процента.

Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, в 2018 году составил 104,9 процентов, увеличившись на 0,7 процента, по сравнению с 2017 годом. Индекс производства напитков вырос в 2018 году на 3,2 процента и составил 102,6 процента.

Объем выручки Промышленности в 2018 году составил 6,8 трлн рублей (в том числе производство пищевых продуктов – 5,8 трлн руб., производство напитков – 0,8 трлн руб., производство табачных изделий – 0,2 трлн руб.).

Количество предприятий Промышленности на 2018 год составляло свыше 44 тысяч, где занято около 1150 тыс. человек.

Организациями Промышленности в 2018 году было отгружено продукции (работ, услуг) на сумму 6815,2 млрд рублей (в ценах текущих лет), или на 7,3 процента больше, чем в 2017 году.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечался рост производства:

- мяса и субпродуктов - на 4,7 процента;
- молочной продукции – на 1,4 процента;
- масла растительного - на 3,7 процента;
- кондитерских изделий - на 3,8 процента;
- воды минеральной и питьевой – на 18,3 процента;
- крахмалов – на 14,4 процента.

В тоже время по данным Росстата, производство муки, хлебобулочных изделий, сливочного масла снизилось, что определено изменением предпочтений населения, связанного с тенденцией снижения потребления жиров и сахара.

Так объем потребления хлебопродуктов (в пересчете на муку) в 2018 году составил 116 кг/год/человека, что на 20,8 процента выше рациональных норм потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания (96 кг/год/человека).

Вместе с тем остается ниже рациональных норм потребление населением таких важнейших продуктов, как молоко и молокопродукты, овощи, фрукты и ягоды. Так, в 2018 году среднелюдиное потребление составило:

- молока и молокопродуктов - 229 кг при норме 325 кг;
- овощей и бахчевых культур - 107 кг при норме 140 кг;

фруктов свежих и ягод - 61 кг при норме 100 кг.

В 2018 году достигнуты или превышены пороговые значения показателей продовольственной независимости Российской Федерации:

по сахару (произведенный из сахарной свеклы) - 95,7 процента, что на 15,7 процентных пункта (далее – п.п.) выше порогового значения (не менее 80 процентов) (+1,2 п.п. к уровню 2017 году);

по маслу растительному - 81,5 процента, что на 1,5 п.п. выше порогового значения (не менее 80 процентов) (-3,5 п.п. к 2017 году);

по мясу и мясопродуктам - 92,8 процента, что на 7,8 п.п. выше порогового значения (не менее 85 процентов) (+2,6 п.п. к 2017 году).

Удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) остается ниже пороговых значений Доктрины:

по молоку и молокопродуктам - 84,2 процента, что на 5,8 п.п. ниже порогового значения (не менее 90 процентов) (+3,4 п.п. к 2017 году);

по соли пищевой - 64,2 процента, что на 20,8 п.п. ниже порогового значения (не менее 85 процентов) (+2,7 п.п. к 2017 году).

Спрос на продукцию отраслей, вырабатывающих социально значимые пищевые продукты (молочная, мясная, рыбная, кондитерская, крупяная и масложировая отрасли), имеет устойчивый характер. Этот фактор во многом предопределяет развитие сырьевой базы для этих отраслей и приток инвестиций в модернизацию технологической базы организаций Промышленности.

Технический и технологический потенциал этих отраслей за последнее время формировался под воздействием факторов, связанных с развитием внутренних рынков продукции указанных отраслей, увеличением реализации продукции на внешних рынках, а также с проведением государственной политики по защите внутреннего продовольственного рынка страны. Совокупность этих факторов создавала благоприятные условия для привлечения инвестиций в развитие Промышленности.

Промышленность остается инвестиционно привлекательной для российского и иностранного бизнеса, это демонстрирует динамика объемов инвестиционных вложений в ее модернизацию, которые в 2018 году составили 261,2 млрд рублей.

Отмечается диверсификация направлений деятельности сельскохозяйственных предприятий. Крупные животноводческие предприятия, ранее осуществлявшие только убой и разделку, начинают развивать производство готовой мясной продукции, отдельные производители зерна развивают собственную переработку зерна. При этом в отдельных отраслях развитие по производственной цепочке требует значительных



инвестиционных вложений в оборудование и технологии, продвижение собственных. товарных знаков и знаков обслуживания.

Для некоторых отраслей Промышленности (переработка молока, производство сахара, масложировой продукции и др.) характерно образование крупных бизнес-объединений. При этом в ряде других отраслей, например, хлебопекарной, наблюдается обратная тенденция - деконцентрация производства, увеличение доли малых и микропредприятий (мини-пекарни, пекарни-кондитерские и прочие).

Следует также учитывать в отдельных отраслях Промышленности наличие значительной доли иностранного капитала (кондитерская, масложировая, молочная промышленность, производство плодоовощных консервов, соков и напитков).

Наибольшая доля инвестиций в настоящее время наблюдается в мясной и молочной отраслях. Представляет интерес для инвесторов кондитерская, плодоовощная и крупяная отрасли. Наименьший объем инвестиций отмечен в рыбоперерабатывающей и крахмалопаточной отраслях.

Приток инвестиций в отрасли Промышленности и обеспеченность ее сырьем позволили нарастить объем выпускаемой продукции в 2018 году.

## 2. Описание основных отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности

### Мясная промышленность

Объем производства мяса и субпродуктов скота и птицы в 2018 году составил 8162 тыс. тонн, рост за год составил 4,7 процентов. Использование мощностей в 2018 году составило 69,1 процента, рентабельность производства увеличилась до 5,6 процента, численность работников отрасли в 2018 году превысила 253 тыс. человек.

За последние годы выросла и обновилась номенклатура выпускаемой продукции. Продолжает увеличиваться производство и реализация полуфабрикатов из мяса (на 7,1 процентов, по сравнению с 2017 годом) и кулинарных изделий (на 7,2 процента за год), при этом выпуск консервов из мяса и субпродуктов снижается (на 6,7 процента в 2018 году, по сравнению с 2017 годом).

Практически насыщен внутренний рынок свинины и мяса птицы, что позволило начать экспорт этой продукции.

Производство мяса и мясопродуктов тесно связано с развитием животноводства. Сдерживающими факторами развития отрасли являются ограниченность сырьевой базы.

Несмотря на прирост производства мяса скота и птицы в Российской Федерации, мясоперерабатывающая промышленность продолжает испытывать дефицит отдельных видов сырья, что покрывается за счет импорта.

### Молочная промышленность

Производство молока, кроме сырого в 2018 году составило 5381,8 тыс. тонн, рост год составил 1,5 процента, выпуск масла сливочного составил 266,7 тыс. тонн, что на 1,3 процента меньше, чем в 2018 году. В 2018 году было произведено 466,8 тыс. тонн сыра, что на 0,7% больше, чем в 2017 году. Объем производства кисломолочных продуктов, творога и прочей молочной продукции вырос по сравнению с 2017 годом на 0,3 процента и составил 3964,7 тыс. тонн.

Использование мощностей увеличилось до 50,9 процента в 2018 году, рентабельность производства выросла до 7 процентов, численность работников отрасли достигла 157 тыс. человек.

Степень износа основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по виду деятельности "Производство молочной продукции" на конец 2018 года составила 52,6 процента.

Росту производства молочной продукции препятствует нестабильности качества сырого молока (преимущественно в предприятиях малых форм хозяйствования и личных подсобных хозяйствах).

К основным проблемам, сдерживающим развитие молочной отрасли, относятся сезонность производства сырого молока, низкий удельный вес молочного сырья высшего сорта, недостаток холодильных установок на молочных фермах, а также физический и моральный износ основных фондов молокоперерабатывающих заводов, большая часть которых не соответствует современным требованиям по энергоэффективности и экологии.

Производство мороженого в 2018 году составило 446,8 тыс. тонн, что на 13,7 процентов больше, чем в 2017 году. Рост производства сдерживает ограниченный внутренний спрос, а также невысокая степень автоматизации технологических процессов и зависимость от иностранных поставщиков оборудования и запасных частей.

### Мукомольно-крупяная промышленность



Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур смеси из них в 2018 году составило 9610,5 тыс. тонн, что на 0,1 процента больше, чем в 2017 году.

Использование мощностей в 2018 году составило 51,8 процента, рентабельность производства уменьшилась до 6 процентов, численность работников сократилась до 19,8 тыс. человек. Основной причиной сокращения объемов производства муки стало снижение потребления хлебных продуктов (хлеба и макаронных изделий, муки, крупы) на 1,7 процента.

Техническое оснащение действующих мельзаводов и крупозаводов находится на низком уровне. В стране насчитывается 112 мельзаводов общей мощностью 7 млн тонн муки в год (мельницы дореволюционной постройки), 33 мельзавода мощностью 2 млн тонн муки введены в строй с 1917 по 1945 год, остальные мельзаводы с потенциалом 8,2 млн тонн муки построены в 1945 - 1980 годах.

Производство крупы в 2018 году составило 1520,3 тыс. тонн, снизившись за год на 2,4 процента, что связано с уменьшением производства сырья для выработки продукции.

Использование мощностей в 2018 году составило 37,8 процента. Рентабельность производства сократилась до 7 процентов, численность работников отрасли составила свыше 6 тыс. человек.

Отрасль расширяет ассортимент производимой продукции, но в значительной степени зависит от цен на зерновые культуры и объемов их производства.

В крупяном производстве 30 процентов мощностей эксплуатируется с 1917 года и около 14 процентов являются мощностями довоенной постройки. Половина действующих заводов введена в строй до 80-х годов прошлого столетия.

### Хлебопекарная промышленность

Производство хлебобулочных изделий недлительного хранения в 2018 году составило 5778,9 тыс. тонн, сократившись за год на 2,8 процента. Использование мощностей в 2018 году составило 41,5 процента, рентабельность производства увеличилась и достигла 13,6 процента, численность работников выросла до 261,7 тыс. человек. В целях увеличения объемов реализации продукции отрасль активно расширяет номенклатуру выпускаемой продукции.

Степень износа основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по виду деятельности "Производство хлеба, сухих хлебобулочных и мучных кондитерских изделий", составила на конец 2018 года 64,1 процента.

Предприятия отрасли нуждаются в реконструкции, необходимо внедрение современного ресурсосберегающего оборудования, повышение степени автоматизации и цифровизации производства, широкое использование упаковочных материалов нового поколения.

### Масложировая промышленность

Производство нерафинированных растительных масел в 2018 году достигло 5940,2 тыс. тонн, увеличившись за год на 3,7 процента. В структуре производства основную долю занимают: подсолнечное масло 4642,8 тыс. тонн (78,2 процента), соевое масло 744,4 тыс. тонн (12,5 процента), рапсовое масло 506,4 тыс. тонн (8,5 процента).

Использование мощностей в 2018 году увеличилось до 62,6 процента, рентабельность производства снизилась до 3 процентов, численность работников уменьшилась до 35,9 тыс. человек.

В Российской Федерации действует более 200 маслоперерабатывающих предприятий, суммарная годовая мощность которых превышает 15 млн тонн переработки семян масличных культур. Основные производственные мощности по переработке масличных культур сосредоточены в Ростовской области, Краснодарском крае, Белгородской и Воронежской областях. Суммарная мощность расположенных в этих регионах заводов составляет более 44 процентов общероссийской мощности.

Экспортные поставки растительных масел с 2013 по 2018 год увеличились в 1,6 раза и в 2018 году составили 2109,4 тыс. тонн.

С 2013 по 2018 год на ведущих отечественных предприятиях внедрены такие современные технологии, как фракционирование и переэтерификация растительных масел, введены современные производственные мощности по выпуску новых видов импортозамещающих масложировых продуктов (жиров специального назначения, заменителей и эквивалентов масла какао).

В 2018 году в России было произведено 486,8 тыс. тонн маргариновой продукции. Отечественные мощности по производству маргаринов, жиров специального назначения были загружены в 2018 году на 62,5 процента и обеспечивают потребности Российской Федерации в такой продукции. Экспорт маргариновой продукции в 2018 году составил 78,7 тыс. тонн, импорт - 63,4 тыс. тонн.

Основная проблема отрасли связана с недостаточным объемом производства основных масличных культур в Российской Федерации, что стало причиной роста импорта соевых бобов.

### Сахарная промышленность

Сахарная промышленность в 2018 году произвела 6272,7 тыс. тонн свекловичного сахара, что на 8,3 процента больше, чем в 2016 году, но на 5,9 процента меньше, чем в 2017 году. Использование мощностей снизилось до 90,1 процента, рентабельность производства уменьшилась до 16,5 процента, численность работников отрасли составила 28,9 тыс. человек.

Сахарная промышленность Российской Федерации располагает 75 заводами, из них 34 завода введены в эксплуатацию в дореволюционный и довоенный периоды, при этом срок эксплуатации значительной части оборудования сахарных заводов превышает 20 лет, а современному техническому уровню соответствует менее трети работающего оборудования.

Производственные мощности сахарных заводов в 2017 году составляли 353,8 тыс. тонн переработки свеклы в сутки. Указанные мощности позволяют перерабатывать в нормативные сроки 32 - 35 млн тонн сахарной свеклы, производя до 5 млн тонн сахара, свыше 1 млн тонн мелассы, 20 млн тонн жома, в том числе до 450 тыс. тонн сушеного свекловичного жома. Этому способствовала реконструкция и модернизация сахарных заводов (за последние годы расход условного топлива сократился в два раза, а выход сахара – увеличился в 1,1 раза), а также благоприятная рыночная конъюнктура.

В то же время, возможность долгосрочного хранения сахара и побочной продукции (жома, мелассы) ограничена из-за недостаточного объема складских мощностей. Также предприятия отрасли сталкиваются с дефицитом подвижного состава и автотранспорта в период массовой перевозки сельскохозяйственной продукции.

### Флодоовощная консервная промышленность

В плодовоощной консервной промышленности в течение последних 10 лет сохраняется положительная динамика роста объемов производства, несмотря на некоторое замедление темпов по отдельным видам продукции.

В 2018 году плодовоощной консервной промышленностью выработано 9837,8 муб консервов, что на 0,1 процента больше, чем в 2017 году.

В отрасли действуют около 300 крупных и средних предприятий, среднегодовая производственная мощность которых по выпуску плодоовощных консервов в 2018 году составила 8514,1 млн условных банок (далее – муб), использование мощностей - 48 процентов.

Основная проблема отрасли – недостаточный объем производства отдельных видов овощей, фруктов и ягод.

### Кондитерская промышленность

В 2018 году объем производства кондитерских изделий в целом по России составил 3913,8 тыс. тонн, что на 3,8 процента больше, чем в 2017 году. Среднегодовая производственная мощность предприятий кондитерской промышленности в 2018 году составила 5015 тыс. тонн с коэффициентом использования 63,4 процента.

В 2018 году отмечен рост производства шоколада и сахаристых кондитерских изделий на 4,7 процента, в тоже время объем выпуска мучных кондитерских изделий сократился на 4,4 процента, что связано с изменением покупательского спроса, а основным драйвером развития промышленности стало увеличение экспорта продукции, преимущественно в страны СНГ и Азии.

За последние годы во многих кондитерских организациях проведена модернизация производства с оснащением современным технологическим оборудованием с высокой долей импортного оборудования и укомплектованием высококвалифицированным персоналом.

Вместе с тем износ производственного оборудования в целом по отрасли составляет 67,7 процента. Степень износа машин и оборудования коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по виду деятельности "Производство какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий," на конец 2018 года составила 60,8 процента.

Основной проблемой отрасли является насыщение внутреннего рынка. Несмотря на то, что уровень потребления кондитерских изделий в Российской Федерации существенно ниже аналогичных показателей в странах Европейского союза и Северной Америки объемы реализации внутри страны не будут существенно увеличиваться и основным фактором развития станет увеличение экспорта.

### Крахмалопаточная промышленность

Организации крахмалопаточной промышленности в 2018 году произвели 574,4 тыс. тонн патоки крахмальной, что на 14,8 процента больше, чем в 2017 году и 326,8 тыс. тонн крахмала, на 14,4 процента больше, чем годом ранее.

Загрузка мощностей по производству крахмалов в 2018 году составила 61,1 процента.

Потребности внутреннего рынка в крахмале удовлетворяются менее чем наполовину, дефицит крахмала составляет около 200 тыс. тонн. Особенно значительным является импорт модифицированного крахмала, который составляет 75 процентов, картофельного крахмала - около 80 процентов, кристаллической глюкозы - 100 процентов.

Основные проблемы отрасли – убыточность переработки картофеля из-за низкой крахмалистости, зависимость от импортных ферментных препаратов, экологические проблемы при утилизации побочных высокобелковых продуктов.

### Комбикормовая промышленность

В последние годы динамично развивалась комбикормовая промышленность, объем производства в 2018 году составил 29201,5 тыс. тонн, что на 4,1 процента больше, чем в 2017 году. Загрузка мощностей составила 70,5 процента.

В структуре произведенного комбикорма основную долю составляют корма для птицы (53,6 процента) и свиней (38,2 процента), увеличиваются объемы производства кормов для рыб. Также растут объемы выпуска кормов для непродуктивных (домашних) животных, в том числе специализированных, при этом основную долю рынка здесь занимают транснациональные компании.

Основной проблемой развития отрасли является снижение темпов роста спроса на комбикорма.

### Пиво-безалкогольная промышленность

Производство воды минеральной природной питьевой и воды питьевой, расфасованной в емкости в 2018 году составило 14254,1 млн полулитров, увеличившись за год на 18,3 процента. Потребности внутреннего рынка в основном удовлетворяются собственным производством, основной объем импорта приходится на премиальные марки. Мощность производства в 2018 году составила 14360,9 млн полулитров, загрузка мощностей снизилась до 50,3 процента.

До 2014 года динамика совокупного объема отечественного производства безалкогольных напитков и соковой продукции в натуральном выражении является устойчиво положительной. В 2010–2014 гг. эти объемы ежегодно прирастали в среднем на 3 процента. В 2015 году произошло падение производства на 4 процента, а в 2016–2017 годах производство стабилизировалось.

Производство пива в 2018 году составило 776,9 млн декалитров, что на 2,8 процента больше, чем в 2017 году. Загрузка предприятий отрасли в 2018 году составила 54,8 процента. Пик производства пива в Российской Федерации приходится на 2008 год, далее произошло снижение выпуска продукции почти на 34 процента. В настоящее время производство обеспечено солодом отечественного производства, объем производства которого в 2018 году превысил 1243 тыс. тонн.

Проблемы развития отрасли - поставки хмеля для нужд пивоварения практически полностью осуществляется за счет импорта, снижение объемов потребления пива в стране и высокий уровень конкуренция на мировом рынке.

### Солевая промышленность

Добыча соли в Российской Федерации ведется тремя основными способами - подземная (шахтная) добыча каменной соли, открытая добыча самосадочной соли и выпаривание рассола, добываемого выщелачиванием каменной соли из рассольных скважин.

По данным Федеральной службы государственной статистики, производство (добыча) соли пищевой в 2018 году составил 894,8 тыс. тонн, что на 8,9 процента больше, чем в 2017 году.

По оценкам экспертов, российское производство поваренной соли представлено четырьмя крупными организациями, осуществляющими полный цикл добычи, производства и переработки поваренной соли как для пищевых, так и для промышленных целей. Для удовлетворения потребности животноводства в соли разрабатываются способы получения более прочных соляных брикетов. Расширен набор питательных веществ и лечебных препаратов, добавляемых в соляные брикеты.

Мощность российских компаний по добыче соли составляет около 10 млн тонн в год. При этом доля российских компаний из года в год снижается, а загруженность основных производственных мощностей составляет около 55 процентов.

Основные проблемы отрасли связаны с высоким уровнем транспортно-логистических затрат на перемещение готовой продукции.



## Промышленность глубокой переработки сельскохозяйственного сырья

В последние годы в Российской Федерации развивается глубокая переработка сельскохозяйственного сырья. В 2015 году началось производство лизин-сульфата и дополнительных продуктов на основе глубокой переработки зерна в Белгородской области. В настоящее время начинается производство лизин-сульфата в Тюменской области, что позволит в значительной степени обеспечить российский рынок. В 2018 году было произведено 7,6 тыс. тонн лизина, что в четыре раза больше, чем в 2017 году.

В настоящее время началось производство мальтодекстрина в Краснодарском крае, в стадии пуско-наладочных работ находятся предприятия по производству мальтодекстрина, сорбитола, глюкозо-фруктозного сиропа и пшеничного крахмала в Калужской и Волгоградской областях, продукция предназначена как для удовлетворения внутреннего спроса, так и для поставок на экспорт.

Основные проблемы отрасли – высокие капитальные затраты, технологические риски и поставки импортных продуктов глубокой переработки в Российскую Федерацию.

### 3. Внешняя торговля продукцией пищевой и перерабатывающей промышленности

Значительное влияние на развитие Промышленности оказывает внешняя торговля сельскохозяйственным сырьем и продовольствием. Импорт продовольственных товаров создает высококонкурентную среду для продукции, выпускаемой Промышленностью. Но в то же время импорт стимулирует предприятия Промышленности переходить на производство пищевой продукции с потребительскими свойствами, наиболее востребованными покупателями, как внутри страны, так и за ее пределами.

Следует отметить, что производство продовольственных товаров в индустриально развитых зарубежных странах имеет существенные преимущества в условиях функционирования по сравнению с их возможностями в России:

высокий технический уровень производства, позволяющий использовать современные достижения научно-технического прогресса, в том числе развития биотехнологий;

эффективные меры государственного регулирования и защиты продовольственного рынка;

развитие различных форм объединений и союзов, отстаивающих их права и интересы на всех уровнях государственной власти, а также в рамках международных объединения и организаций (Всемирная торговая организация, Европейский союз и т.д.);

широкое использование механизмов косвенной государственной поддержки, в том числе внутренней продовольственной помощи.

Все это позволяет развитым странам формировать необходимые ресурсы для экспансии на мировом рынке.

Опыт развитых стран должен использоваться Российской Федерацией в части защиты внутреннего рынка и продвижения продовольственных товаров на мировом рынке с использованием механизмов оказания гуманитарной и продовольственной помощи, взаимоувязанных поставок, связанного льготного кредитования и страхования экспортных поставок.

В настоящее время внешняя торговля Российской Федерации с зарубежными странами характеризуется отрицательным сальдо российского торгового баланса по сельскохозяйственной продукции и продовольствию.

По данным Федеральной таможенной службы России, в 2018 году по сравнению с 2017 годом товарооборот Российской Федерации с зарубежными странами увеличился на 9,9 процента, импорт увеличился на 2,8 процента, экспорт увеличился на 19,3 процента

## Импорт

В товарной структуре импорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2018 году составила 12,4 процента.

Основными товарными позициями в структуре импорта сельхозпродукции в стоимостном выражении являлись: фрукты и орехи (17,1 процента), алкогольная и безалкогольная продукция (9,1 процента), мясо и мясопродукты (7 процентов), молоко и молокопродукты (7 процентов, в том числе сыры - 3,3 процента). В 2018 году по сравнению с 2017 годом снизился импорт молочной сыворотки - в 2 раза, молока и сливок сухих - в 1,5 раза цельного молока - на 21,1 процента, масла сливочного - на 11,7 процента.

Одновременно выросли объемы импортных поставок кондитерских мучных изделий - на 24,4 процента, сахара - на 22,1 процента, пальмового масла и его фракций - на 18,9 процента, сыра и творога - на 18 процентов.

За период с 2013 года по 2019 год доля импортных продовольственных товаров в товарных ресурсах розничной торговли продовольственными товарами снизилась с 36 процентов до 25 процентов. Одним из приоритетов

Стратегии является замещение импорта пищевой продукции товарами российского производства, что позволит создать условия для развития Промышленности.

## Экспорт

В товарной структуре экспорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2018 году составила 5,5 процентов.

Основными товарными позициями в структуре экспорта сельхозпродукции в стоимостном выражении являлись: зерновые культуры (40,7 процента, в том числе пшеница - 32,8 процента), рыба и морепродукты (19,9 процента, в том числе рыба мороженая - 12,7 процента), растительные масла (9,3 процента, в том числе масло подсолнечное - 6,2 процента), прочие товары (12,5 процентов).

В 2018 году по сравнению с 2017 годом в натуральном выражении возрос экспорт следующих видов сельскохозяйственной и продовольственной продукции: рапсового масла - в 1,6 раза, муки пшеничной, или пшенично-ржаной - на 27 процентов, кондитерских мучных изделий - на 14 процентов, мяса птицы свежего и мороженого - на 13,6 процента.

Вместе с тем наблюдалось снижение экспортных поставок сахара белого - на 30,8 процента, табачных изделий - на 20,1 процента, риса - на 18,3 процента, масла подсолнечного, сафлорового, или хлопкового и их фракций - на 9,3 процента.

## 4. Меры государственной поддержки пищевой и перерабатывающей промышленности

Меры государственной поддержки Промышленности в 2013 - 2018 годах осуществлялись как в форме бюджетной поддержки, так и мерами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

В частности, в 2018 году оказывалась поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе, в том числе в рамках реализации меры государственной поддержки в виде возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в форме субсидии. Так же оказывалась поддержка в привлечении краткосрочных кредитов

В рамках приоритетного проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" оказывается государственная поддержка

российским предприятиям в виде возмещения части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным транспортом.

Этот механизм предоставления государственной поддержки направлен на удешевление транспортировки готовой сельскохозяйственной и продовольственной продукции высокого передела путем возмещения части транспортных затрат (издержек) в связи с удаленностью производств от мест сбыта и способствует повышению конкурентоспособности продукции российского АПК на удаленных рынках.

Для дальнейшего повышения конкурентоспособности продукции российского АПК в 2017 - 2018 годах были инициированы изменения нормативной правовой базы, регулирующей указанный механизм. В частности, значительно расширена география поставок продукции АПК, увеличено число регионов отправки продукции. Общий объем поставок в 2018 году составил 977,1 тыс. тонн стоимостью более 30,1 млрд рублей.

Наряду с мерами бюджетной поддержки, государство использует меры таможенно-тарифного регулирования, которое осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации во Всемирной торговой организации. Решения о корректировке ставок ввозных таможенных пошлин принимаются Евразийской экономической комиссией в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Ставки ввозных таможенных пошлин на продукцию АПК применяются в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза".

Ставки вывозных таможенных пошлин в отношении продукции АПК применяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 "Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

## 5. Техническое регулирование пищевой и перерабатывающей промышленности

Важную роль в развитии Промышленности в современных условиях и создании ее инвестиционного потенциала играет система технического

регулируемая, формируемая в рамках Евразийского экономического союза и включающая в себя технические регламенты, стандартизацию, подтверждение соответствия, аккредитацию, контроль и надзор. Указанная система призвана обеспечивать защиту жизни и здоровья граждан, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также охрану окружающей среды.

В настоящее время ведется активная разработка, принятие и реализация технических регламентов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в сфере безопасности пищевой продукции, которые устанавливают обязательные для применения и исполнения требования к пищевой продукции: технический регламент Таможенного союза (далее – ТС) технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), технический регламент ТС «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), технический регламент ТС «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011), технический регламент ТС «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011), технический регламент ТС «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), технический регламент ТС «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), технический регламент ТС «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), технический регламент ЕАЭС «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), технический регламент ЕАЭС «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017), «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012), «Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012), «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016).

В целом, принимаемые меры государственного регулирования оказывают стимулирующее воздействие на развитие Промышленности, создание условий для роста инвестиций и защиты внутреннего рынка.

## 6. Трудовые ресурсы

За последние десятилетия во всем мире изменились требования к обучению в результате глубоких изменений в профессиональной квалификационной структуре рабочей силы. В настоящее время востребованы специалисты, способные осуществлять эксплуатацию производственного

оборудования с использованием искусственного интеллекта и киберфизических систем.

Также одной из проблем в обеспеченности трудовыми ресурсами предприятий Промышленности становится разрыв развития технологий и уровнем подготовки инженерно-технического персонала в средне-специальных и высших учебных заведениях.

В то же время, внедрение подобного оборудования приводит к снижению потребностей в трудовых ресурсах, что вызывает негативный эффект, особенно в сельской местности.

При снижении доходности предприятий Промышленности, возрастают риски снижения привлекательности оплаты труда, по сравнению с предприятиями и организациями других отраслей промышленности и услуг, что может вызвать дефицит кадров. Так в 2018 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на предприятиях пищевой промышленности составила 32272 руб., что на 26,2 процента ниже, чем в среднем по Российской Федерации.

## 7. Основные проблемы, препятствующие развитию пищевой и перерабатывающей промышленности

Несмотря на достигнутые в 2013 – 2018 годы положительные результаты, дальнейшему развитию Промышленности препятствуют следующие проблемы:

ограниченность объемов производства отдельных видов сельскохозяйственного сырья, в том числе с определенными качественными характеристиками для промышленной переработки;

высокая волатильность цен на сельскохозяйственное сырье;

моральный и физический износ технологического оборудования;

недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельскохозяйственного сырья;

высокие цены на импортное оборудование и запасные части, отсутствие российских аналогов отдельных видов технологического оборудования;

неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и логистики товародвижения пищевой продукции;

недостаточный уровень конкурентоспособности российских производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем рынках, в следствие высоких производственных и транспортно-логистических издержек;



привилегированное положение предприятий торговли в вопросах условий поставки и расчетов за товар;  
высокий уровень конкуренции на мировом рынке пищевой продукции;  
протекционистские меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в основных странах-импортерах;  
изменения фискальной и природоохранной политики государства;  
высокая доля не перерабатываемых побочных продуктов и отходов производства.

### III. Цели и задачи Стратегии

Развитие Промышленности создает предпосылки для дальнейшего совершенствования агропромышленного комплекса страны и формирует благоприятные условия для социально-экономического развития Российской Федерации.

Стратегия предусматривает комплексное развитие отраслей Промышленности с учетом основных направлений сельскохозяйственного производства, совершенствования товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка, изменения потребительского спроса населения, структуры его доходов и расходов.

В Стратегии учтены перспективные балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, доля отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка (с учетом переходящих запасов) соответствующих продуктов, на уровне определенных Доктриной, а также рациональные нормы потребления пищевой продукции, отвечающие современным требованиям здорового питания и прогнозируемой численности населения Российской Федерации и мира до 2030 года.

Стратегические цели, стоящие перед Промышленностью на период до 2030 года:

обеспечение гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасной и качественной пищевой продукцией;

по мере насыщения внутреннего рынка обеспечить существенное наращивание объема экспорта пищевой продукции;

обеспечение высоких стандартов экологической безопасности предприятий Промышленности.

Для достижения поставленных стратегических целей развития должны быть решены следующие задачи:

развитие сырьевой базы отраслей Промышленности;  
снижение волатильности цен на основные виды сырья;  
импортозамещение основных продуктов питания, их ингредиентов и компонентов;

увеличение производства экологически чистой, органической, обогащённой и специализированной пищевой продукции;

создании условий для повышения физической и экономической доступности пищевой продукции для населения за счет ее устойчивого производства и развития товаропроводящей инфраструктуры;

повышение конкурентоспособности российских производителей пищевой продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет снижения издержек при:

проведении технического перевооружения, с переходом к стандартам Индустрии 4.0, включая широкое использование ресурсосберегающих технологий и внедрение инновационных биотехнологий;

развитии товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка;

увеличении экспорта пищевой продукции на традиционные рынки сбыта и выход на новые;

обеспечение экологической безопасности производства за счет использования оборудования, позволяющего увеличить глубину переработки сырья и снижение объемов загрязнения окружающей среды;

совершенствование мер технического регулирования, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и фитосанитарного надзора.

Гарантией достижения основных целей и задач Стратегии является стабильность внутренних источников продовольственных и сырьевых ресурсов, а также наличие необходимых резервов и запасов.

На период до 2030 года приоритетом становится обеспечение не только безопасности, но и высокого качества пищевой продукции, произведенной в Российской Федерации, что позволит не только наиболее полно удовлетворить потребности населения страны в высококачественном сбалансированном питании с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов, отвечающие современным требованиям здорового питания, но и создаст предпосылки для существенного увеличения поставок российской пищевой продукции на мировые рынки.

Особое внимание будет уделено развитию производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, диетических (лечебных и профилактических)

пищевых продуктов, обеспечивающих профилактику заболеваний, увеличение продолжительности и повышение качества жизни населения.

Для развития Промышленности принципиальное значение имеет развитие внутреннего спроса и потребления. Для стимулирования внутреннего спроса и потребления необходимо развитие различных каналов сбыта пищевой продукции, в том числе развитие многоформатной розничной торговли, включая широкую продажу продовольственных товаров в сети Интернет.

В Стратегии определены основные возможности и угрозы, такие как: демографическая ситуация в стране и мире, динамика спроса и предложения на продовольственные товары на мировом рынке, макроэкономические процессы, глобализация и усиление роли транснациональных компаний, усиление влияния мировых агропродовольственных рынков, развитие интеграционных процессов на пространстве Евразийского экономического союза, влияние норм и правил Всемирной торговой организации, технологические изменения и цифровизация производства, рост производства альтернативной пищевой продукции из растительного и других видов сырья.

#### IV. Решение основных проблем пищевой и перерабатывающей промышленности

##### 1. Основные факторы, определяющие развитие пищевой и перерабатывающей промышленности

Развитие Промышленности в период до 2030 года будут определяться следующими факторами:

спрос внутреннего рынка, который формируется за счет динамики численности населения страны и уровня его доходов;

спрос мирового рынка, который определяется ростом населения земли и изменением благосостояния жителей развивающихся стран, потребностями населения развитых стран;

состояние сырьевой базы отраслей Промышленности;

уровень развития технологий переработки сельскохозяйственного сырья и обеспечения сохранности готовой продукции;

состояние и доступность товаропроводящей и логистической инфраструктуры;

доступность заемного финансирования;

меры технического регулирования;

меры государственной поддержки;

меры тарифного и нетарифного регулирования, используемые Российской Федерацией и странами-импортерами.

### Спрос на внутреннем рынке

К основным факторам, которые будут определять тенденции развития внутреннего рынка продовольственных товаров до 2030 года, относятся:

численность населения страны;

уровень материального благополучия населения;

импортозамещение молочных и мясных продуктов, овощей и фруктов;

увеличение спроса на специализированные пищевые продукты и обогащенных незаменимыми компонентами;

рост спроса на продукты быстрого приготовления и полуфабрикаты;

увеличение спроса на продукты глубокой переработки сельскохозяйственного сырья.

Численность населения Российской Федерации в соответствие со средним вариантом прогноза Росстата к 2030 году составит около 145,5 млн человек. Доля городских жителей, вырастет с 74,4 процента в 2018 году до 76 процентов. В связи с ожидаемым увеличением продолжительности жизни населения к 2030 году на 5 процентов произойдет увеличение доли населения старше трудоспособного возраста (женщины после 55 лет и мужчины после 60 лет) с 25,4 процентов в 2018 году до 28,7 процентов к 2030 году, доля населения ниже трудоспособного возраста (до 16 лет) снизится на 9,3 процента.

Эти факторы будут способствовать снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан и увеличению спроса на продукты питания. В соответствие с прогнозом социально-экономического развития страны реальные располагаемые денежные доходы населения вырастут более, чем в 2 раза, что также будет способствовать росту потребления пищевой продукции.

Курс на импортозамещение в 2014 – 2018 годах позволил создать основу для замещения импортных поставок, дальнейшее его развитие в период до 2030 года позволит в основном обеспечить Промышленность необходимым отечественным сырьем, а также снизить на внутреннем рынке долю продуктов питания, произведенного в других странах.

Изменение возрастной структуры населения, рост его благосостояния создает условия для увеличения потребления специализированных пищевых продуктов и обогащенных незаменимыми компонентами. Запланированные в соответствие с прогнозом социально-экономического развития страны темпы

повышения производительности труда в Российской Федерации приведут к увеличению спроса на продукты быстрого приготовления и полуфабрикаты.

Развитие Промышленности создает условия для увеличения потребления продукции глубокой переработки сельскохозяйственного сырья при производстве пищевой продукции и кормов для животных, а также сырья для производства биоразлагаемых пластиков, органических кислот и ферментов.

### Спрос на мировом рынке

В части изменения мирового рынка прежде всего следует отметить, что рост населения земли на 8,5 процентов с 7,1 млрд человек до 7,7 млрд человек за последние 10 лет привел к увеличению потребности в продуктах питания. В то же время по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (далее - ФАО ООН) в 2019 году количество жителей планеты, страдающих от недоедания, в следствие неблагоприятных погодных явлений, нестабильности в охваченных конфликтами регионах и экономического спада, составило 820 млн человек, увеличившись за последние три года на 2,1 процента.

От недоедания страдает население развивающихся стран, в то же время в развитых странах актуальна проблема избыточного веса и ожирения. По данным ФАО ООН число жителей земли с избыточным весом составило свыше двух миллиардов человек, ожирением страдает около 672 млн человек, в том числе 38 млн детей.

Кроме того, по данным ООН, в мире увеличится доля населения старше 60 лет, преимущественно в странах Азии, Африки и Латинской Америки, к 2030 году она, вырастет на 34 процента (почти на 360 млн человек).

Рост потребления продовольствия в мире привел к увеличению мировой торговли основными продуктами питания. Объем мировой торговли в 2009 – 2019 годах вырос: молока на 84,9 процента, масла и жиров на 48,9 процента, мяса и продуктами из него на 45,4 процента, рыбы на 14,9 процента, сахара на 5,8 процента.

К основным факторам, которые будут определять тенденции развития мирового рынка продовольственных товаров до 2030 года, относятся:

рост населения Земли с 7,7 млрд человек в настоящее время на 11,7 процента до 8,6 млрд человек к 2030 году и рост доли населения старше 60 лет на 3 процента;

реализация целей устойчивого развития, разработанных под эгидой Организации Объединенных Наций, которые приведут к дальнейшему увеличению спроса на продукты питания и напитки;

рост глобального потребления продуктов питания – около 17 трлн килокалорий в 2000 году и около 24 трлн килокалорий в 2030 году;

изменения в рационе питания населения, связанные с увеличением потребления животного белка;

рост уровня жизни в развивающихся странах, который приведет к увеличению спроса в том числе на продукты, требующие более высокой степени переработки сельскохозяйственного сырья (мясные и молочные изделия, шоколад и т.п.);

повышение требований к качеству продуктов питания и напитков, а также спроса на диетические продукты питания и напитки в развитых странах в целях борьбы с избыточным весом и ожирением.

Таким образом имеются объективные предпосылки для увеличения объемов производства и расширения номенклатуры выпускаемых товаров, что создает основу для дальнейшего развития Промышленности в планируемый период для насыщения пищевой продукцией внутреннего рынка и наращивания экспорта.

Развитие Промышленности в 2013 – 2018 годах позволило заложить фундамент для устойчивого обеспечения населения страны основными продуктами питания, вместе с тем остается ряд важных проблем, сдерживающих развитие отдельных ее отраслей.

#### Развитие сырьевой базы пищевой и перерабатывающей промышленности

Темпы прироста производства сырья животноводческой отрасли пока не отвечают потребностям Промышленности и не способствуют полному насыщению рынков мясной и молочной продукцией.

Следует отметить существенный прирост производства свинины и мяса птицы, в то же время производство мяса крупного рогатого скота пока не в полной мере обеспечивает потребности Промышленности. Также, несмотря на положительную динамику производства, недостаточны объемы выращиваемых овощей и фруктов.

В рамках мероприятий Государственной программы предусмотрено стимулирование увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции, в том числе ускоренное импортозамещение в отношении мяса (крупного рогатого скота, свиней и птицы), молока, овощей открытого и закрытого грунта и плодово-ягодной продукции.

В соответствие с экспертной оценкой, производство мяса скота и птицы (в убойном весе) к 2030 году составит 12291,2 тыс. тонн (+15,6 процента к уровню 2018 года), молока 36310 тыс. тонн (+18,6 процента к уровню 2018



года), при этом товарность его производства увеличивается до 76,5 процентов, яиц 46206 млн штук (+2,9 процента к уровню 2018 года). Планируемый рост производства продукции животноводства позволит обеспечить предприятия Промышленности необходимым сырьем.

Общая положительная динамика производства зерновых, зернобобовых и масличных культур осложняется негативным воздействием природно-климатических факторов, что приводило к резкому снижению валового сбора в 2010 и 2012 годах. Только в 2014 – 2018 годах удалось обеспечить устойчивое производство зерновых и зернобобовых культур в объемах выше 100 млн тонн и масличных культур выше 12 млн тонн.

В соответствие с прогнозными показателями Долгосрочной стратегией развития зернового комплекса до 2035 года, производство зерновых культур к 2030 году составит 124,3 млн тонн, что позволит полностью обеспечить внутренние потребности в продовольственном и кормовом зерне. Планируется увеличить долю пшеницы первого, второго и третьего класса, а также ржи первого и второго класса, что позволит обеспечить выработку хлебопекарной муки высокого качества для нужд хлебопекарной и кондитерской промышленности, а также дальнейшей переработки.

Меры по снижению волатильности цен на сырье для пищевой и перерабатывающей промышленности

Значительные изменения валового сбора зерновых и масличных культур приводят к высокой волатильности цен на основные сельскохозяйственные культуры. Проблема высокой волатильности цен на зерно, семена масличных культур влечет необходимость привлечения значительного объема заемного финансирования на закупки в период массовой уборки, что повышает себестоимость готовой продукции. Кроме того, предприятия вынуждены инвестировать в строительство дополнительных мощностей хранения сырья.

Основными направлением реализации мер государственного регулирования в части снижения волатильности цен на основные сельскохозяйственные культуры остается проведение закупочных и товарных интервенций, а также использование льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции железнодорожным транспортом, субсидирование строительства и модернизации мощностей хранения сельскохозяйственной продукции и льготное кредитование предприятий Промышленности.

В целях снижения волатильности цен на основные сельскохозяйственные культуры предприятиям Промышленности следует шире использовать формы

биржевой торговли основными видами сырья, а также специализированные площадки и платформы в сети Интернет для сокращения издержек.

Модернизация производственных мощностей предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности

Несмотря на значительный объем инвестиций в отрасли за предыдущие годы, необходимо ускорить темпы технического перевооружения предприятий Промышленности. Слабая материально-техническая база многих организаций и неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и холодильной обработки скоропортящегося сырья и продовольствия не позволяют комплексно перерабатывать исходное сырье и создавать оптимальные условия для хранения, что приводит к дополнительным потерям, снижению безопасности и качества.

С учетом морального и физического износа основных производственных фондов организаций Промышленности их обновление должно осуществляться в ускоренном режиме.

Развитие Промышленности на период до 2030 года будет определяться открывающимися возможностями цифровизации АПК, при этом будут использованы основные возможности концепции Больших данных, что приведет к широкому внедрению платформенных решений и моделей производства.

Кроме того, на базе Интеллектуального анализа данных, становится возможным переход к Индустрии 4.0. Это позволит обеспечить внедрение киберфизических систем, широкое использование автономного производственного транспорта и переход к гибкой системе формирования производственных планов по данным мониторинга покупательских предпочтений на основании сведений о продажах пищевой продукции предприятиями торговли и общественного питания.

Первое роботизированное предприятие по выпуску колбасной продукции запущено в Московской области в 2018 году. Здесь внедрены киберфизические системы в производстве, которые обеспечивают обмен информацией реального времени между промышленным оборудованием, производственной цепочкой поставок, поставщиками и системами управления бизнесом.

При строительстве и модернизации производственных мощностей следует уделять особое внимание следующим показателям:

повышение глубины переработки сырья и переход на безотходное производство;

степень автоматизация процессов, возможности использования искусственного интеллекта и снижение влияния человеческого фактора;  
развитие киберфизических систем, удаленного управления и обслуживания;

возможность сокращения использования энергетических и водных ресурсов;

возможность использования упаковочных материалов и тары, обеспечивающих длительную сохранность произведенной продукции, а также незагрязняющих окружающую среду;

уровень обеспечения экологической безопасности производства, снижение объемов загрязнения воздуха, вод и почв, и уменьшение количества отходов.

В то же время отсутствие достаточных финансовых средств и стоимость привлечения заемного финансирования у организаций Промышленности тормозит внедрение ресурсосберегающих безотходных технологий, диверсификацию производства, возможность решать проблемы, связанные с защитой окружающей среды.

Производство функциональной, органической и экологически чистой продукции

В последние годы наиболее платежеспособная часть населения страны уделяет большое внимание качеству продуктов питания, что создает растущий спрос на продовольственные товары для сбалансированного питания с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания. Такие тенденции спроса формируют возможности для прироста производства экологически чистых, органических продуктов питания.

Также необходимо внедрить новые технологии, в том числе био- и нанотехнологии, позволяющие значительно расширить выработку продуктов нового поколения с заданными качественными характеристиками, лечебно-профилактических, геронтологических и других специализированных продуктов. Повышение глубины переработки и вовлечение в оборот отходов позволит увеличить выход готовой продукции с единицы перерабатываемого сырья.

В настоящее время разрабатывается дорожная карта создания в России отечественных товарных знаков и знаков обслуживания экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. План мероприятий включает в себя меры государственного регулирования и

законодательных новаций по созданию в России современной отрасли производства экологически чистых продуктов питания. Для этого разрабатывается законопроект "Об экологически чистой сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии" и утверждены национальные стандарты ГОСТ Р, которые будут определять технические и технологические требования к экологически чистой продукции.

Планируется также провести паспортизацию земель сельскохозяйственного назначения, пригодных для органического земледелия, которые будут внесены в соответствующий цифровой реестр. Для идентификации, продвижения и большей узнаваемости отечественной органики на внутреннем и внешнем рынках будет разработана специальная концепция российских товарных знаков и знаков обслуживания; экологически чистой продукции, а также предложен план стимулирующих мероприятий.

## Экспорт

Экспортные возможности Промышленности открылись в полном объеме после насыщения спроса на внутреннем рынке.

В настоящее время произошло насыщение внутреннего рынка мясом птицы и свининой, что позволило начать их экспорт. Экспорт мясной продукции будет развиваться за счет вывоза изделий с увеличенными сроками годности, а также органической и «зеленой» продукции и сырья для производства ферментов. В страны СНГ возможно увеличить экспорт полуфабрикатов из мяса и кулинарных изделий, консервов из мяса и субпродуктов.

Экспорт молочной продукции в значительных масштабах будет возможен после обеспечения значительной доли импортозамещения на внутреннем рынке. Основными товарами при этом будут продукты переработки молока и сливок, пахты, йогурта и кефира, сыров и творога, сыворотки. Значительное увеличение объемов экспорта ожидается в части поставок мороженого, а также сухих смесей для его изготовления, преимущественно в страны СНГ и Китай. Общий объем экспорта мясной и молочной продукции (включая мороженое) к 2030 году составит 4700 млн долларов США.

Мировой рынок мукомольно-крупяной продукции к 2030 году будет меняться за счет увеличения объемов поставки крупяной продукции и снижения доли экспорта муки. Это связано с увеличением собственного производства муки в странах-импортерах, а также ростом спроса на крупы быстрого приготовления. Перспективными продуктами будут обработанные зерна злаков, макаронные изделия, крупы быстрого приготовления, основным

рынком для этой продукции будут страны СНГ. Объем экспорта мукомольно-крупяной продукции к 2030 году составит 350 млн долларов США.

Рост мирового населения и потребления пищевой продукции создают благоприятные перспективы для наращивания экспорта растительных масел и масложировой продукции. Основными товарами останутся подсолнечное и соевое масло, жмых и шрот масличных культур, маргарин. Объем экспорта к 2030 году составит 9300 млн долларов США.

К 2017 году внутренний рынок был полностью обеспечен белым свекловичным сахаром российского производства, это позволило начать его поставки на экспорт. Основными рынками для российского сахара являются страны СНГ, кроме того на экспорт идут значительные объемы сухого свекловичного жома мелассы. К 2030 году объем экспорта продукции сахарной отрасли составит 700 млн долларов США.

Значительным потенциалом увеличения экспорта обладает кондитерская промышленность, предприятия которой помимо традиционной продукции расширяют номенклатуру выпускаемой продукции за счет использования функциональных продуктов. Основными рынками для экспорта кондитерской продукции станут страны Азиатско-Тихоокеанского региона, Китай, страны СНГ. К 2030 году объем экспорта продукции отрасли составит 3500 млн долларов США.

Рост производства крахмалопаточной продукции, по мере замещения импортных поставок, создает возможности для экспорта. Предполагается, что развитие глубокой переработки позволит создать потенциал для экспорта пшеничного и кукурузного глютена, кристаллической глюкозы, белковых концентратов и т.п. К 2030 году объем экспорта продукции отрасли составит 300 млн долларов США.

Объем экспорта воды минеральной природной питьевой и воды питьевой будет определяться все более обостряющимся дефицитом воды. В первую очередь, это Ближний и Средний Восток, север и юг Африки, Китай, Центральная Азия. В то же время, требуются инвестиции в логистику и особенно в продвижение продукции на мировом рынке, где основную роль играют поставки из Франции и Италии. К 2030 году объем экспорта продукции отрасли составит 750 млн долларов США.

Экологическая безопасность предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности

Одним из приоритетных направлений развития Промышленности на период до 2030 года становится сокращение негативного воздействия предприятий на окружающую среду.

Основной объем отходов производства предприятий Промышленности относится к IV и V классам опасности (в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Приказа Минприроды России от 4 декабря 2014 г. № 536 «Об утверждении критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду»).

Осуществление мероприятий, направленных на снижение вредных выбросов в окружающую среду и охрану поверхностных и подземных вод от загрязнения, снижение расходов речной и артезианской воды на технологические нужды, предусматривается при реконструкции, техническом перевооружении организаций Промышленности и новом строительстве.

Кроме того, предполагается внедрение системы экологического управления, с проведением экологической политики предприятиями, разработке и внедрению ресурсосберегающих, в том числе бессточных технологических процессов, внедрение интенсивных технологий обеззараживания и обезвреживания образующихся отходов.

Внедрение оборотных систем водоснабжения для очистки сточных вод на предприятиях сахарной, молочной и мясной промышленности позволит высвободить земельные участки, занимаемые очистными сооружениями, для возобновления сельскохозяйственного производства.

В настоящее время значительная часть вторичных ресурсов, образуемых в результате промышленной переработки сельскохозяйственного сырья, используется неэффективно, нередко идет в отвалы или выливается в водоемы, что наносит ущерб окружающей среде.

При ежегодной переработке 110 - 120 млн тонн сельскохозяйственного сырья образуется около 60 млн тонн побочных продуктов, которые являются значительным резервом для получения полноценного растительного и животного белка. За счет переработки сырьевых ресурсов, которые содержат до 20 процентов белка, с использованием биотехнологий можно получать ежегодно до 5 млн тонн кормового и пищевого белка, решить проблему дефицита полноценного пищевого белка и его импортозамещения.

Кроме того, отходы производства являют ся сырьем для производства топливных брикетов и пеллет, которые можно использовать на предприятиях Промышленности для снижения энергопотребления.



Совершенствование научно-технического обеспечения пищевой и перерабатывающей промышленности

Основными направлениями научно-технического обеспечения на период до 2030 года будут:

исследования по широкому внедрению цифровизации, концепции Больших данных, Интеллектуального анализа данных, внедрения киберфизических систем в производство;

повышение степени использования сельскохозяйственного сырья и вторичных ресурсов;

разработки технологических схем, машин и оборудования, позволяющих снизить негативное воздействие предприятий Промышленности на окружающую среду;

разработка новых специализированных продуктов питания, продуктов нового поколения с заданными качественными характеристиками, лечебно-профилактических, геронтологических, в том числе с использованием новых видов компонентов, низкокалорийных, без сахара, с большим содержанием полезных ингредиентов натурального происхождения, витаминов и микроэлементов.

## V. Сценарии развития Промышленности

Стратегией предусмотрено три сценария развития Промышленности, в рамках которых реализуются ее цели и задачи: базовый, оптимистический и пессимистический.

Вид сценария обуславливается совокупностью факторов, определяющих развитие производства сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции в стране, а также динамики внутреннего и внешнего рынка. При совпадении направленности процессов, негативно сказывающихся как на производстве, так и на потреблении пищевой продукции, реализуется пессимистический сценарий. При разнонаправленности процессов, реализуется базовый сценарий. При совпадении положительных тенденций развития производства и потребления пищевой продукции реализуется оптимистический сценарий.

### 1. Базовый сценарий

В качестве базового сценария развития глобального рынка пищевой продукции выбран умеренно позитивный. Указанный сценарий характеризуется следующими основными условиями реализации целей и задач Стратегии:

стабилизация численности населения Российской Федерации на уровне 145 – 146 млн человек;

рост реальных доходов населения страны;

темпы роста производства сельскохозяйственного сырья позволяют обеспечить прирост производства пищевой продукции;

обновление основных фондов предприятий Промышленности темпами, выше достигнутых в 2013-2018 годах;

достаточная степень развития транспортно-логистической инфраструктуры страны;

сохранение роста потребления пищевой продукции в развивающихся странах;

рост мировой торговли пищевой продукцией;

недопущение ухудшения условий мировой торговли пищевой продукцией в части тарифных и нетарифных ограничений, в том числе в рамках международных организаций (Всемирной торговой организации и др.).

В базовом сценарии рост производства пищевой продукции составит 133,4 процента и к 2030 году.

Реализация базового сценария позволит экспортировать к 2035 году пищевой продукции на 28,5 млрд долларов США.

Базовый сценарий соответствует базовому сценарию социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации.

## 2. Оптимистический сценарий

Реализация оптимистического сценария предполагает следующие условия:

рост населения Российской Федерации до 150,4 млн человек;

ускорение темпов роста реальных доходов населения;

опережающий рост производства сельскохозяйственного сырья;

прирост инвестиций в отрасли Промышленности за счет создания благоприятного инвестиционного климата и рациональной фискальной политики;

существенный рост доходов населения в странах-импортерах;

снижение тарифных и нетарифных ограничений в мировой торговле.

Сочетание благоприятных факторов, способствующих увеличению производства сельскохозяйственного сырья в Российской Федерации за счет увеличения посевных площадей и подъема урожайности, мер государственной

поддержки и развития инфраструктуры создаст основу для наращивания производства пищевой продукции.

Повышение благосостояния населения страны позволит обеспечить спрос на пищевую продукцию на внутреннем рынке. Ожидается существенное увеличение производства продукции глубокой переработки сельскохозяйственного сырья и вторичных продуктов пищевой и перерабатывающей промышленности.

Рост мирового населения и увеличение доходов жителей развивающихся стран приведет к росту спроса и объема мировой торговли пищевой продукцией. Кроме того, увеличится спрос со стороны жителей развитых стран на органическую пищевую продукцию и специализированные продукты питания с заданными функциональными свойствами. Увеличение спроса на пищевую продукцию приведет к существенному росту производства альтернативных белков, искусственной пищи.

В условиях растущего и обеспеченного спроса на пищевую продукцию, Российская Федерация имеет возможность существенно нарастить объемы производства и экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Основной прирост развития отрасли, будет достигнут за счет увеличения экспорта пищевой продукции до 31,7 млрд долларов США в год к 2030 году.

Оптимистический сценарий сформирован с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", предусматривающего увеличение экспорта продукции агропромышленного комплекса к 2024 году до 45 млрд долларов США.

При реализации оптимистического сценария рост производства пищевой продукции составит 146,7 процента и к 2030 году.

### 3. Пессимистический сценарий

В пессимистическом сценарии отражены уменьшение производства сельскохозяйственной продукции, вследствие неблагоприятных природно-климатических факторов, связанных с глобальными изменениями климата, что приведет к снижению размеров посевных площадей, пастбищ и уменьшению объема производимого сельскохозяйственного сырья.

Кроме того, при пессимистическом сценарии предусмотрено, что негативные тенденции в экономике страны и мира будут преобладать, что приведет к усилению мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, закрытию перспективных для российской пищевой продукции рынков.

Также, снижение темпов экономического роста в мире приведет к снижению доходов жителей развивающихся стран и уменьшению спроса на основные виды сельскохозяйственного сырья и продовольствия.

Вышеперечисленные факторы приведут к снижению объема произведенной в Российской Федерации пищевой продукции и росту объемов импорта.

Также важным сдерживающим фактором может стать снижение уровня государственной поддержки Промышленности.

При реализации пессимистического сценария рост производства пищевой продукции составит 120,1 процента.

Это может привести к снижению темпов роста производства пищевой продукции, увеличением импорта продовольствия и уменьшению поставок российской пищевой продукции на экспорт до 25,6 млрд долларов США.

## VI. Комплекс обеспечивающих мероприятий по решению проблем

Импортозамещение, рост доходов населения, наряду с увеличением мирового потребления пищевой продукции создают условия для расширения спроса на продукцию Промышленности.

Наряду с развитием промышленного производства в рамках крупных аграрных холдингов получит дальнейшее развитие малые предприятия, расположенные в небольших городах и сельских поселениях, занимающиеся широким спектром переработки сельскохозяйственной продукции исходя из имеющихся ресурсов сельскохозяйственного сырья, дикорастущих растений. Эти производства играют важнейшую роль в решении таких социальных проблем, как повышение занятости, создание новых рабочих мест, повышение качества жизни граждан, а также решают задачу устойчивой поставки продукции по доступным различным слоям населения ценам.

Существенную роль малый бизнес играет в мукомольно-крупяной и хлебопекарной промышленности, при производстве плодоовощных консервов и рыбных пресервов. Объем производства муки малыми предприятиями составляет до 30 процентов, хлебобулочных изделий - более 20 процентов, консервированных грибов, овощей и фруктов - до 45 - 50 процентов общего объема производства.

Вовлечение населения в систему потребительской кооперации позволит увеличить к 2030 году долю производства малыми предприятиями консервированных грибов, плодов и ягод до 60 процентов, хлебобулочных изделий - до 35 процентов.

Создание национальной системы поддержки инноваций и технологического развития на основе масштабного технологического обновления производства с использованием передовых научно-технических разработок обеспечит переход экономики на инновационный путь развития, создаст необходимые условия для реализации в полной мере конкурентных преимуществ российских производителей пищевой продукции для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Инвестиционные проекты, направленные на развитие Промышленности, тесно связаны с направлениями Государственной программы и учитывают направления деятельности технологических платформ по проектам, связанным с биотехнологиями, биоресурсами и биоэнергетикой.

## 1. Развитие мясной промышленности

Использование среднегодовых мощностей предприятий мясной продукции растет и по выработке следующих видов продукции в 2018 году составило от 50,5 процентов до 74,1 процента.

Перспективным направлением развития мясной отрасли может стать увеличение глубины переработки мясного сырья, в том числе увеличение выработки пищевой, лечебно-профилактической, технической и кормовой продукции из крови, а также производство мясных полуфабрикатов, пользующихся повышенным спросом населения.

Состояние производственной базы отрасли требует решения целого ряда задач, направленных на инновационно-технологическое обновление производства и внедрение инвестиционных программ в сфере переработки мясного сырья.

Целями развития отрасли являются импортозамещение за счет увеличения объемов производства российского товарного мяса на базе создания современных комплексов по убою скота, развитие инфраструктуры и логистического обеспечения, способствующих расширению возможностей (по срокам) хранения сырья и продукции.

Стратегией предусматривается решение следующих задач:

обеспечение показателя порогового значения продовольственной безопасности в отношении мяса и мясопродуктов, установленной Доктриной; строительство современных объектов и увеличение мощности организаций по первичной переработке скота;

внедрение новых технологических процессов по организации убоя, комплексной переработке скота и продуктов убоя на основе инновационных ресурсосберегающих технологий с использованием роботов и

энергоэффективного оборудования и доведение интегрированного показателя глубины переработки до 90 - 95 процентов;

расширение ассортимента вырабатываемой продукции (мяса в тушах, полутушах, отрубях, расфасованного и упакованного для торговых сетей), увеличение сроков ее хранения до 30 суток;

увеличение сбора и переработки побочных сырьевых ресурсов (шкур, кишок, крови, кости, эндокринно-ферментного и специального сырья и др.) для выработки различных видов продукции;

снижение экологической нагрузки на окружающую среду в зоне работы организаций;

переоснащение птицеперерабатывающих цехов современным оборудованием и технологиями, создание новых производств.

Общий объем инвестиций в производство мяса и мясопродуктов составит 245000 млн рублей.

В результате к концу 2030 года предусматривается довести долю российского производства мяса птицы и продукции из него до 92 процентов, увеличить мощности по переработке птицы на 2800 тонн в смену, мощности по убою скота и его первичной переработке на 2600 тыс. тонн мяса на кости в год, увеличить глубину переработки - сьем продукции с 1 тонны веса убойного скота до 90 процентов, расширить ассортимент вырабатываемой продукции и увеличить срок ее хранения до 30 суток, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для выработки различных видов продукции.

## 2. Развитие молочной промышленности

Производство молочной продукции в стране осуществляют более 1500 организаций различной формы собственности, из них 500 крупных и средних организаций.

Существующая техническая база не обеспечивает комплексную переработку молока в целях производства конкурентоспособных продуктов из вторичного молочного сырья: сухой сыворотки и молочного сахара, молочно-белковых концентратов и заменителей цельного молока для выпойки молодняка сельскохозяйственных животных, а также пищевых и биологически активных веществ.

Целями развития отрасли являются:

обеспечение показателя порогового значения продовольственной безопасности в отношении молока и молокопродуктов, установленной Доктриной;



увеличение объемов производства молочных продуктов из собственных сырьевых ресурсов;

повышение обеспеченности населения молочной продукцией;

сокращение импорта товарных ресурсов молока и молочных продуктов.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

увеличение производства молочного сырья и повышение его качества с целью увеличения выработки высококачественной готовой продукции;

строительство новых современных объектов по переработке молока, производству сыров, цельномолочной продукции, по переработке и сушке сыворотки;

уменьшение за счет использования современных технологий ресурсоемкости производства, снижение энергопотребления и обеспечение улучшения экологической обстановки в промышленных зонах организаций;

реконструкция и техническое перевооружение действующих организаций; вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, получаемых при производстве молочных продуктов;

расширение ассортимента выпускаемой продукции за счет внедрения современных технологий, повышающих пищевую и биологическую ценность продуктов, а также применения упаковочных материалов нового поколения.

Развитие производства мороженого будет осуществляться с внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами, в том числе: бестарную приёмку сырья, составление и приготовление смеси мороженого, фризирование, закалку, хранение мороженого, безразборную мойку оборудования.

Общий объем инвестиций в производство молочных продуктов составит 210000 млн рублей.

В результате к концу 2030 года будет обеспечено доведение объемов производства молока жидкого обработанного, включая молоко для детского питания до 6383,7 тыс. тонн, производство сыров - до 550 тыс. тонн и производство сливочного масла - до 289,3 тыс. тонн.

### 3. Развитие мукомольно-крупяной промышленности

Осуществление мероприятий по стимулированию производства зерна связано с увеличением объемов его переработки и наращиванием экспортного потенциала готовой продукции.

Организации мукомольно-крупяной промышленности в полном объеме обеспечивает потребности населения страны и смежных отраслей

промышленности, а также параметры безопасности страны по данным видам продуктов. В то же время имеется ряд проблем, которые необходимо решить для развития отрасли.

Цели развития отрасли предусматривают:

внедрение энергосберегающих технологий, обеспечивающих глубокую переработку зерна, повышающих выход готовой продукции с единицы зернового сырья;

упорядочение производства мукомольно-крупяной продукции, расширение ее ассортимента и повышение качества, сокращение импорта продуктов на злаковой основе за счет увеличения собственного производства;

внедрение новых технологий по утилизации отходов крупяного производства (лузги) с получением кормовых продуктов, сырья для фармацевтической промышленности.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих основных задач:

введение на мельзаводах линий по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками;

внедрение на мельзаводах современного технологического оборудования, обеспечивающего улучшенную подготовку зерна к помолу, и за счет этого снижение расходов энергоресурсов на переработку зерна и повышение выхода готовой продукции;

внедрение на крупозаводах линий по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению продуктов;

строительство линий по переработке лузги, являющейся отходами крупяного производства, для нужд животноводства.

Общий объем инвестиций в 2020 - 2030 годах составит 42000 млн рублей.

Проведение модернизации мукомольно-крупяной промышленности позволит повысить степень переработки зерна, расширить ассортимент вырабатываемой продукции, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы, снизить удельный расход энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции. В результате к концу 2030 года будет обеспечено доведение объемов производства муки с использованием современных технологий до 9605,9 тыс. тонн, крупы - до 1541,9 тыс. тонн.

#### 4. Развитие хлебопекарной промышленности

Хлебопекарные предприятия отрасли в настоящее время полностью обеспечивают население хлебом на уровне рекомендуемых норм потребления.

Объемы производства хлебопекарной продукции на крупных и средних предприятиях составляют около 70 процентов, на малых - 20 процентов.

Учитывая социальную значимость хлеба, формирование эффективных условий функционирования хлебопекарного сектора на основе развития конкуренции позволит создать благоприятные условия для развития хлебопечения и повысить инвестиционную привлекательность отрасли.

В настоящее время существуют следующие проблемы, сдерживающие развитие хлебопекарной промышленности:

степень износа основных фондов;

невысокая рентабельность производства;

зависимость от иностранных поставщиков ввиду недостатка отечественного хлебопекарного оборудования;

высокая степень насыщения внутреннего рынка хлебобулочных изделий, отсутствие экспортного потенциала.

Цели развития отрасли предусматривают:

повышение качества хлеба и хлебобулочных изделий;

обеспечение населения хлебобулочными изделиями в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления для активного и здорового образа жизни.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

осуществление реконструкции и технического перевооружения хлебозаводов, цехов и участков по выпечке хлебобулочных изделий на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования, расширение ассортимента выпускаемой хлебобулочной продукции, в том числе за счет внедрения инновационных технологий, повышающих пищевую и биологическую ценность продуктов, применения упаковочных материалов нового поколения;

увеличение производства хлебобулочных изделий диетических и хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, до 152,5 тыс. тонн в год.

Проведение реконструкции и модернизации хлебопекарных производств позволит снизить издержки производства, обеспечить снижение удельного расхода энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции и обеспечить минимальный уровень цен на выпускаемые хлебобулочные изделия.

Общий объем инвестиций в 2020 - 2030 годах на производство хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения составит 150000 млн рублей.

Проведение модернизации хлебопекарной промышленности позволит расширить ассортимент вырабатываемой продукции, повысить пищевую и биологическую ценность хлебобулочных изделий, снизить удельный расход энергоресурсов на единицу выпускаемой продукции.

## 5. Развитие масложировой промышленности

Масложировой подкомплекс является важной частью пищевой индустрии и включает производство семян масличных культур, их переработку, переработку растительного масла в различные виды продукции (маргарины, промышленные жиры, майонезы, соусы на майонезной основе, мыло и др.). Масложировой подкомплекс является также поставщиком жмыхов и шротов для комбикормовой отрасли.

Производство продукции на основе растительных масел (маргаринов, жиров специального назначения (кондитерских, хлебопекарных, кулинарных), заменителей молочного жира, заменителей и эквивалентов масла какао) является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов масложировой отрасли.

С целью сохранения положительной динамики развития отрасли в целом необходимо продолжить модернизацию отдельных производственных мощностей перерабатывающих предприятий путем расширения и повышения технической оснащенности производств за счет внедрения инновационных технологий.

Для увеличения экспортного потенциала отрасли, оптимизации логистических издержек целесообразно предусмотреть создание припортовых производственных мощностей в Южном федеральном округе, а строительство мощностей по глубокой переработке протеиновых культур в Центральном федеральном округе будет способствовать наращиванию кормовой базы животноводства.

Диверсификация производства семян масличных культур позволит расширить ассортимент выпускаемых растительных масел (рыжикового, льняного, ореховых и др.) как социально значимой продукции для населения, а также увеличить экспорт продуктов переработки растительных масел.

Важным направлением повышения конкурентоспособности производства масложировой продукции является снижение расхода топливно-энергетических ресурсов, потерь сырья и соблюдение современных требований природоохранного законодательства, что потребует внедрения эффективной системы утилизации отходов и очистки стоков масложировых предприятий.

Создание новых экономически эффективных технологий необходимо для увеличения уровня утилизации отходов масложирового производства, что позволит сократить негативное воздействие заводов на окружающую среду, снизить энергопотребление, повысить рентабельность производства.

В целях повышения энергетической и экономической эффективности перерабатывающих предприятий масложировой отрасли целесообразно использовать котельные, работающие на биотопливе, в частности, на подсолнечной лузге и топливных брикетах, произведенных из стеблевой биомассы подсолнечника, сои или рапса.

Общий объем инвестиций в производство масложировой продукции составит 210000 млн рублей.

В результате к концу 2030 года будет обеспечено увеличение производства растительного масла нерафинированного до 11225,3 тыс. тонн, жмыхов и шротов - до 16493,9 тыс. тонн.

## 6. Развитие сахарной промышленности

Ежегодная потребность России в сахаре составляет 5,4 - 5,7 млн тонн. Ресурсы этого продукта складываются из собственного производства сахара в объеме 4,5 - 4,6 млн тонн и импорта сахара-сырца в объеме 0,5 - 0,7 млн тонн.

В настоящее время моральный и физический износ основных фондов, а также низкие темпы их обновления являются наиболее сложной проблемой для решения практических задач по повышению эффективности работы сахарной промышленности с точки зрения обеспечения ее конкурентоспособности и роста производительности труда.

Анализ современного состояния свеклосахарного подкомплекса показывает наличие диспропорций между объемами заготовки свеклы и производственными мощностями для ее переработки, что приводит к потерям сырья и является сдерживающим фактором дальнейшего развития.

Реконструкция (модернизация) предприятий сахарной отрасли требует дополнительных затрат. При этом эффективность использования средств государственной поддержки в части ввода мощностей на действующих предприятиях в 2 раза выше, чем при строительстве новых заводов.

Несмотря на высокий уровень затрат на реконструкцию (модернизацию) предприятий, оказание государственной поддержки в рамках Государственной программы способствовало росту привлечения инвестиций в данную отрасль.

Цели развития отрасли предусматривают:

обеспечение показателя порогового значения продовольственной безопасности в отношении сахара, установленной Доктриной;

повышение эффективности производства и роста конкурентоспособности сахарной промышленности.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- повышения экологизации производства за счет уменьшения энерго - и водопотребления;

- проведения реконструкция и модернизация сахарных заводов на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования и доведения общего уровня производственных мощностей до 450 тыс. тонн переработки свеклы в сутки;

- внедрение современных технологий по глубокой переработке побочной продукции сахарного производства с целью повышения эффективности ее утилизации и производства импортозамещающей продукции – аминокислот, биополимеров.

- строительство новых и реконструкция (модернизация) действующих объектов хранения готовой и побочной продукции сахарного производства, обеспечивающие прирост мощностей по хранению не менее 500 тыс. тонн сахара, 300 тыс. тонн сушеного жома и 250 тыс. тонн свекловичной мелассы;

- рост внутреннего потребления свекловичного сушеного жома и мелассы, являющихся ценными кормовыми добавками для животноводства, основой для производства хлебопекарных дрожжей, лимонной кислоты, а также сырьем для производства продукции в пищевой и перерабатывающей, химической и фармацевтической отраслях;

- стимулирование экспорта основной и побочной продукции сахарного производства.

Опережающее развитие сырьевой базы по отношению к приросту производственных мощностей в свеклосахарном подкомплексе уже в ближайшей перспективе может стать ограничивающим фактором увеличения объемов сахара из сахарной свеклы. Реализация Стратегии предусматривает реконструкцию сахарных заводов.

Необходима также диверсификация производств, обеспечивающая глубокую переработку свекловичной мелассы и жома, что позволит вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для создания кормовой базы животноводства.

Общий объем инвестиций в производство сахара составит 77000 млн рублей.



Проведение модернизации сахарной промышленности позволит увеличить производство сахара, вовлечь в хозяйственный оборот вторичные ресурсы для создания кормовой базы животноводства. В результате к концу 2030 года будет обеспечено доведение объемов производства сахара из российского сырья - сахарной свеклы до 7100 тыс. тонн.

#### 7. Развитие плодоовощной консервной промышленности

В плодоовощной консервной промышленности в течение последних 10 лет сохраняется положительная динамика роста объемов производства, несмотря на некоторое замедление темпов по отдельным видам продукции.

В сфере переработки плодоовощной продукции можно выделить такие узловые проблемы, как устаревшие материально-техническая база и технологии переработки (за исключением новых мощностей), необходимость развития российской сырьевой базы, высокий удельный вес импортного сырья, низкая конкурентоспособность отдельных секторов плодоовощной промышленности.

Для развития отрасли предусматривается повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции за счет модернизации существующих мощностей и строительства новых заводов и цехов по переработке продукции растениеводства и производству плодоовощных консервов, а также расширения собственной сырьевой базы.

К 2030 году планируется реализация инвестиционных проектов, включающих строительство предприятий по производству плодоовощных консервов, розливу соков, сушке и замораживанию овощей, производству томатной пасты из российского сырья.

Общий объем инвестиций в переработку и консервирование картофеля, фруктов и овощей составит 41000 млн рублей.

В результате к концу 2030 года будет обеспечено увеличение производства плодоовощных консервов, включая плодоовощные консервы детские и соки для детей, до 11600 муб.

#### 8. Развитие кондитерской промышленности

Кондитерская промышленность обладает потенциалом развития, что позволяет обеспечить устойчивое снабжение населения высококачественными продуктами питания в объемах и ассортименте, необходимых для формирования правильного, всесторонне

сбалансированного рациона питания на уровне физиологически рекомендуемых норм потребления.

В тоже время отмечается зависимость кондитерской отрасли от импорта отдельных видов сырья, которые невозможно производить в российских условиях.

В настоящее время российский рынок кондитерских изделий близок к насыщению, рост объемов производства в будущем будет в основном осуществляться за счет наиболее динамично растущего спроса на кондитерские изделия с заданными функциональными характеристиками и увеличением поставок на экспорт.

Предстоящий период до 2030 года будет характеризоваться переоснащением отдельных видов производств и технологических потоков высокоэффективным оборудованием, позволяющим выпускать продукцию высокого стабильного качества с наименьшими затратами на производство. Кроме того, вырастет доля кондитерских изделий специального назначения, в которые войдут изделия здорового питания, детского питания, геродиетического назначения, профилактического назначения, эко-продукты, продукты для спортсменов. Тенденция роста производства изделий функционального назначения основывается на использовании сырья и различных добавок с повышенными функциональными свойствами, таких как, солодовый экстракт, лактулоза, инвертный сироп, нутовая мука, ржаная мука, экстрадированная мука и т.д. К 2030 году доля таких продуктов в общем объеме производства может достичь 30 процентов за счет создания условий для производства таких изделий: внедрением инновационных технологий, оснащением производства новым оборудованием, повышением спроса населения на продукты нового поколения.

Также прогнозируется увеличение объема производства мучных кондитерских изделий, причем в начале за счет роста производства всех видов печенья, крекеров, галет, тортов и пирожных.

К 2030 году объем производства кондитерских изделий составит 5 500 тыс. тонн. Объем экспорта при этом увеличится до 1600 тыс. тонн и составит 30 процентов от общего объема производства кондитерских изделий на территории Российской Федерации. Для производства заданного объема продукции, предприятия кондитерской промышленности должны будут нарастить среднегодовую производственную мощность до 7 000 тыс. тонн и одновременно с этим увеличить процент загрузки производственных мощностей до 70 процентов.

Общий объем инвестиций в производство мучных кондитерских изделий длительного хранения, а также какао, шоколада и сахаристых кондитерских изделий составит 158400 млн рублей.

#### 9. Развитие крахмалопаточной промышленности

Достигнутые объемы производства сахаристых крахмалопродуктов обеспечивают в основном потребности внутреннего рынка в этой продукции.

Прирост выпуска продукции на ведущих действующих предприятиях отрасли будет достигнут за счет модернизации производства с использованием передовых отечественных и зарубежных технологий и оборудования. Планируется создание новых крупных производственных объектов, в том числе и в восточных регионах России, где практически отсутствует производство крахмалопаточной продукции, и рынок ее заполняется в основном поставками по импорту.

Развитие производства глюкозно-фруктозных сиропов предусматривается на базе высокоэффективной комплексной переработки зернового крахмалсодержащего сырья с максимальным использованием всех его компонентов и выработкой до 30 процентов ценных побочных продуктов (кукурузный глютен, кукурузное масло, пшеничная клейковина, высокобелковые корма), что позволит:

обеспечить рациональный баланс производства сахаристых веществ из собственных сырьевых ресурсов;

привлечь новые источники сырья для производства сахаристых продуктов и стимулировать отечественных производителей кукурузы, пшеницы и других видов крахмалсодержащего сырья;

увеличить производство ценных белковых продуктов и кормов, выпускаемых в качестве побочных продуктов при переработке зернового крахмалсодержащего сырья.

Общий объем инвестиций в производство кукурузного масла, крахмала и крахмалопродуктов составит 47000 млн рублей.

На основе прогнозируемой емкости рынка крахмалопаточной продукции в Российской Федерации определены перспективные объемы производства крахмала всех видов в 2030 году, составляющие 530 тыс. тонн, патоки крахмальной и глюкозо-фруктозных сиропов - 750 тыс. тонн.

#### 10. Развитие комбикормовой промышленности

Предприятия комбикормовой промышленности полностью удовлетворяют потребности животноводства в комбикормах для свиней, птицы, крупного

рогатого скота и других животных. Перспективный рынок для предприятий комбикормовой промышленности связан с производством товарной аквакультуры, так к 2024 году объем ее производства вырастет на 33,5 процента и достигнет 293,3 тыс. тонн.

В отрасли идет процесс увеличения объема используемых растительного и животного протеина, что позволяет сократить время откорма животных и снизить себестоимость производства мяса, молока и аквакультуры.

С развитием вертикально интегрированных компаний мясного и молочного направления, все большее количество предприятий комбикормовой отрасли входят в состав таких компаний. Строительство новых мощностей по производству комбикорма, как правило, осуществляют крупные вертикально интегрированные холдинги.

С учетом темпов производства мяса, молока и аквакультуры, объем инвестиций в отрасль составит 55000 млн руб., что позволит обеспечить к 2030 году общий объем производства комбикорма до 37476,4 тыс. тонн.

## 11. Развитие пиво-безалкогольной промышленности

Отрасль имеет значительный потенциал развития, что обусловлено тем, что Российская Федерация обладает всеми необходимыми предпосылками для того, чтобы войти в число ведущих мировых экспортеров бутилированной воды. Это обусловлено как внутренним спросом, так и неравномерным распределением водных ресурсов.

Так во многих регионах мира наблюдается все более обостряющийся дефицит питьевой воды. В первую очередь это Ближний и Средний Восток, север и юг Африки, северный Китай, Центральная Азия. При этом, наличие сырьевой базы и сравнительно невысокая величина стартовых инвестиций в организацию производства позволяет существенно нарастить объем выпускаемой продукции в Российской Федерации. В тоже время, требуются инвестиции в логистику и особенно в продвижение продукции на мировом рынке, где основную роль играют поставки из Франции и Италии.

Объем инвестиций в производство безалкогольных напитков; минеральных и питьевых вод составит 75000 млн руб., а производство 21800 млн полулитров.

Производство пива имеет значительный потенциал для роста производства, преимущественно за счет увеличения объемов поставки на экспорт. Так в 2007 году объем производства составлял 1147 млн дал, снизившись к 2018 году на 32,3 процента, что связано со снижением потребления алкогольных напитков в Российской Федерации. Отрасль может

нарастить производство широкой номенклатуры пива и пивных напитков, поскольку обеспечена солодом российского производства и необходимыми производственными мощностями.

Существенную роль будет играть использование механизмов продвижения продукции на мировом рынке, преимущественно в страны Содружества Независимых Государств, Юго-Восточной Азии и Африки.

Объем инвестиций до 2030 года составит 170000 млн руб., производство достигнет 975 млн дал.

## 12. Развитие соляной промышленности

Соляная промышленность по характеру производственного процесса существенно отличается от других отраслей пищевой промышленности, она приравнена к горнодобывающим отраслям. Производство тесно привязано к сырьевой базе и возможно только в ограниченном числе экономических районов, являющихся источниками сырья.

Сдерживающим фактором добычи соли для российских производителей является высокая стоимость перевозки при ее транспортировке до конечного потребителя.

Основной задачей развития отрасли является обеспечение показателя порогового значения продовольственной безопасности в отношении соли пищевой, установленной Доктриной.

Для максимально полного удовлетворения нужд потребителей и рынка постоянно ведется работа по оптимизации ассортимента выпускаемой продукции, улучшению потребительских свойств, а также введению новых видов упаковки. Российские производители активно проводят большую работу по улучшению здоровья нации и профилактике йододефицитных заболеваний путем выпуска йодированной соли.

Важным направлением развития рынка соли является развитие производства фармакопейной соли, которая в настоящее время полностью импортируется в Россию из-за рубежа.

В целях повышения конкурентоспособности отрасли, рентабельности производства, качества продукции и обеспечения необходимой загрузки производственных мощностей предусматривается проведение реконструкции и модернизации действующих соледобывающих заводов на основе новых технологических линий и фасовочного оборудования.

Общий объем инвестиций в добычу и производство соли составит 5100 млн рублей.

В результате к концу 2030 года будет обеспечено увеличение производства пищевой поваренной соли до 1300 тыс. тонн.

### 13. Развитие глубокой переработки сельскохозяйственного сырья

Новые возможности открываются перед Промышленностью с использованием глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, прежде всего зерновых культур. Предпосылками для такого развития являются значительные излишки зерновых культур, особенно в субъектах Российской Федерации, удаленных от основных экспортных портов и востребованность продуктов глубокой переработки (биоэтанол, аминокислоты, органические кислоты, глюкоза, глюкозо-фруктозные сиропы, крахмалы и сырье для производства биоразлагаемых пластиков). В тоже время, развитие этого направления Промышленности, тормозится высокой капиталоемкостью строительства, значительными технологическими рисками, необходимостью адаптации западных технологий к отечественным стандартам и нормативам, а также отсутствием опыта реализации такого рода проектов и дефицитом квалифицированных кадров.

Основными направлениями развития глубокой переработки сельскохозяйственного сырья к 2030 году станут: производство модифицированных крахмалов, подсластителей, аминокислот, глюкозо-фруктозных сиропов, витаминов, органических кислот (в том числе для производства биопластика) за счет переработки зерновых культур в объеме до 4,8 млн тонн в год.

Уже в настоящее время реализуются пилотные инвестиционные проекты по производству микробных и растительных протеинов, кормового белка из метана.

Также важным направлением становится переработка побочных продуктов и отходов Промышленности. Это позволит не только снизить экологическую нагрузку на окружающую среду, но и наладить выпуск готовой пищевой продукции и ее компонентов, а также высокобелковые концентраты на корм скоту и птице.

Реализация данного направления возможна при условии кооперации и сотрудничества отраслей Промышленности, начиная с уровня проведения фундаментальных исследовательских работ и до внедрения в производство.

Глубокая переработка зернобобовых культур позволит развить выпуск заменителей протеина животного происхождения, используемых в производстве пищевой продукции.



Потребности Промышленности в новых видах экологичной упаковки создают условия для развития глубокой переработки зерновых культур и побочных продуктов сахарной промышленности в молочную кислоту и последующем производстве биоразлагаемых пластиков.

Локализовать предприятия по глубокой переработке целесообразно в субъектах Российской Федерации со значительным профицитом сельскохозяйственного сырья и удаленных от основных центров традиционной переработки, экспортных портов и пограничных переходов. Это позволит минимизировать транспортные расходы на поставку сырья и снизить волатильность цен его закупки.

Развитию глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, побочных продуктов и отходов Промышленности препятствуют следующие риски: волатильность цен на сырье, высокий объем капитальных вложений, зависимость от технологий иностранных компаний, высокая конкуренция на внешнем рынке и высокая доля относительно недорогих импортных поставок на внутреннем рынке, технологические и политические риски.

Объем инвестиций в глубокую переработку сельскохозяйственного сырья в период до 2030 года составит 440000 млн руб., объем используемого сельскохозяйственного сырья составит до 4800 тыс. тонн.

#### 14. Развитие товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка

Современный агропродовольственный рынок характеризуется, с одной стороны, достаточной насыщенностью, соответствующей платежеспособному спросу населения, относительно высокой физической доступностью продовольственных товаров, с другой стороны, неразвитой инфраструктурой рынка, высоким уровнем монополизации и значительным удельным весом импортной пищевой продукции.

Значительную долю в конечной стоимости пищевой продукции составляют затраты на транспортировку, хранение и реализацию, что вызвано недостаточным уровнем развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка.

Минимизация указанных затрат позволит повысить конкурентоспособность продукции отечественных производителей, снизить уровень цен на продукты питания в розничной торговле и повысить потребительский спрос на рынке продовольствия.

Поэтому одним из важнейших направлений развития Промышленности является формирование современной товаропроводящей и логистической

инфраструктуры агропродовольственного рынка, которая представляет собой совокупность объектов и видов деятельности, обеспечивающих эффективное функционирование производственно-хозяйственных связей в сфере обращения пищевой продукции.

Основными задачами формирования и развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка являются:

разработка и совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность участников товародвижения на агропродовольственном рынке;

корректировка существующих и внедрение дифференцированных нормативов минимальной и фактической обеспеченности населения площадью торговых объектов по продаже продовольственных товаров, торговыми объектами местного значения, нестационарными торговыми объектами по продаже продовольственных товаров, нестационарными торговыми объектами по продаже продукции общественного питания, торговыми местами на розничных рынках, на которых осуществляется продажа сельскохозяйственных и продовольственных товаров;

развитие ярмарочной торговли, сельскохозяйственных и универсальных рынков, нестационарной и мобильной торговли, выставочной деятельности, позволяющих обеспечивать сбыт продукции и развитие отечественных товаропроизводителей, в первую очередь малых и средних, а также более полно использовать имеющиеся производственные мощности для продвижения новых видов продукции на внутренний и внешний рынки;

развитие маркетинговой деятельности предприятий Промышленности, направленной на расширение объемов производства и продаж продукции;

развитие биржевой и электронной форм торговли продовольственными товарами, направленных на снижение транзакционных издержек.

Важной задачей развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка является обеспечение закупок пищевой продукции для государственных и муниципальных нужд.

Поставки продовольствия в учреждения социальной сферы для организации питания отдельных категорий граждан (социальное питание) и для оказания адресной продовольственной помощи уязвимым слоям населения являются перспективным направлением гарантированного сбыта продукции Промышленности, обладающим значительным потенциалом увеличения ее потребления.

Дополнительным направлением развития товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка является создание сети экспортно-ориентированных оптово-распределительных

центров, которые позволят оптимизировать товарные потоки и создать условия для организации регулярных маршрутных отправок сельскохозяйственной и пищевой продукции на экспорт.

Формирование и развитие товаропроводящей и логистической инфраструктуры агропродовольственного рынка позволит исключить излишние посреднические звенья, выстроить прямые прозрачные связи между местными производителями сельскохозяйственного сырья, предприятиями Промышленности и получателями внутренней продовольственной помощи.

## VII. Региональное развитие отраслей Промышленности

Территориальное размещение предприятий Промышленности определяется следующими факторами: близость к потребителю продукции, удаленность от основных источников сырья, транспортная доступность, а также возможные сроки хранения сырья, полуфабрикатов и готовой продукции.

Основное потребление пищевой продукции происходит в сформировавшихся крупных городских агломерациях и крупнейших городских агломераций, в большинстве из которых численность населения с начала 2000-х годов устойчиво возрастает и в настоящее время превысила 73 млн человек.

В субъектах Российской Федерации сформировались центры экономического роста меньшего масштаба, которыми являются административные центры субъектов Российской Федерации, а также отдельные городские населенные пункты, агропромышленные и минерально-сырьевые центры и территории, специализирующиеся на туризме, которые также являются крупными потребителями пищевой продукции.

На территориальное размещение организаций Промышленности будут оказывать влияние факторы неоднородности и неравномерности социально-экономического развития регионов страны, а также высокая степень дифференциации регионов по плотности населения и обусловленные этим различные уровни развития сельскохозяйственного производства и производства пищевой продукции.

Пространственное развитие Российской Федерации предполагает сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и снижение внутрирегиональных социально-экономических различий, обеспечение расширения географии и ускорения экономического роста, научно-технологического и инновационного развития Российской Федерации за счет

социально-экономического развития перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации – крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, являющихся основными потребителями продукции предприятий Промышленности.

Положительную роль будет играть ликвидация инфраструктурных ограничений федерального значения и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Реализация региональной политики позволит сформировать разветвленную транспортную сеть, обеспечивающую высокий уровень межрегиональной интеграции, своевременной доставки продовольствия на отдаленные территории страны.

Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации ориентировано на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов с учетом развития Промышленности.

В то же время нельзя исключать сценарии, при которых отдельные подотрасли, ориентированные на выработку новых видов продукции с использованием нано- и биотехнологий, будут развиваться в крупных мегаполисах, имеющих большой научный потенциал и достаточный рынок сбыта этой продукции.

В европейской части территории страны, где проживает более 80 процентов населения, будет обеспечена позитивная динамика развития инвестиционных процессов для нового строительства, реконструкции и технического перевооружения организаций Промышленности.

Развитие агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, территории которых расположены в Центральном федеральном округе, связано прежде всего с использованием его главного конкурентного преимущества - плодородных земель, а также с применением передовых технологий ведения сельского хозяйства и модернизацией отраслей переработки сельскохозяйственной продукции.

В Центральном федеральном округе получают дальнейшее развитие отрасли, вырабатывающие социально значимые продукты питания. Масштабные инвестиции предполагается направить на модернизацию сахарных заводов в Воронежской, Курской, Липецкой, Тамбовской и Рязанской областях.

Активное развитие животноводства будет сопровождаться строительством современных производств по первичному убою скота

мощностью 100 тонн мяса в смену, а также техническим перевооружением действующих мощностей мясной отрасли. Важным направлением становится новое строительство молокоперерабатывающих заводов на 200 - 500 тонн переработки молока в сутки в районах, расположенных в территориальной близости к животноводческим комплексам.

Перспективным направлением развития станет промышленное производство плодоовощной продукции, ее переработка с использованием современных технологий быстрой заморозки. Это направление за рубежом получило широкое распространение, и Россия импортирует такую продукцию в значительных объемах.

Развитие Северо-Западного федерального округа определяется экономическим и инновационным потенциалом г. Санкт-Петербурга, выходом к важнейшим морским коммуникациям.

Наличие крупных городов в этом регионе будет создавать условия для развития мясной, рыбной и молочной промышленности, при этом объемы произведенной продукции должны обеспечить импортозамещение и создать экспортный потенциал. На территории Калининградской области предполагается создание кластера по производству и переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур.

Развитие Южного и Северо-Кавказского федеральных округов основано на использовании наиболее благоприятных природно-климатических условий для сельского хозяйства, высокого рекреационного потенциала, транзитного приморского положения, а также значительных демографических ресурсов. Однако преобладание в структуре экономики большинства регионов секторов с низкой производительностью труда требует инновационного развития, как в части производства сельскохозяйственной продукции и сырья, так и пищевой продукции.

Увеличение производства сои в Краснодарском крае потребует строительства заводов по ее переработке с выработкой растительного масла и соевых шротов для производства комбикормов для животноводства, а также соевых продуктов с высокой добавленной стоимостью.

В приморских и горных регионах, обладающих высоким природно-рекреационным потенциалом (Республика Крым, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край и Ставропольский край), необходимо сконцентрировать усилия на приоритетном развитии сельскохозяйственного туризма, виноградарства, виноделия и плодово-ягодного подкомплекса.

В регионах, обладающих потенциалом развития перерабатывающих отраслей промышленности (Астраханская, Волгоградская и Ростовская



области), развитие Промышленности будет направлено на внедрение в этих отраслях новой техники и технологий для производства продукции с высокой добавленной стоимостью. При этом научно-исследовательский и образовательный потенциал крупных городских агломераций юга Ростовской области и Краснодарского края создает основу для развития высокопроизводительных отраслей, в частности биотехнологий. В указанных регионах будет активно развиваться производство и промышленная переработка плодоовощной продукции.

Развитие Приволжского федерального округа будет опираться на модернизацию крупного промышленного потенциала региона и новое строительство производственных объектов Промышленности. На территории этого округа предполагается дальнейшее развитие молочной промышленности с выработкой широкого ассортимента цельномолочной продукции, масла сливочного и сыров. Строительство современных предприятий с суточной переработкой молока 400 - 500 тонн возможно в Республике Башкортостан, Республике Татарстан и Удмуртской Республике, а также в Кировской области.

Кроме того, достаточный объем сельскохозяйственного сырья позволяет обеспечить развитие биотехнологий.

Развитие Промышленности в регионах Сибирского федерального округа, обладающих значительным потенциалом роста сельскохозяйственного производства, связано прежде всего с увеличением экспорта пищевой продукции в страны Юго-Восточной Азии и Китай.

Развитие этого направления будет происходить за счет модернизации действующих мощностей и нового строительства молочных и сыродельных заводов в Алтайском крае. Реализация региональных программ развития животноводства будет сопровождаться строительством производственных объектов по первичной переработке скота.

Алтайский край имеет значительный потенциал по производству зерна и мукомольно-крупяной продукции. Значительный объем производства зерновых и зернобобовых культур в Сибири создает достаточную сырьевую базу для развития глубокой переработки зерна, при этом готовая продукция имеет высокий экспортный потенциал.

В регионах Дальневосточного федерального округа развитие Промышленности во многом будет определяться государственной политикой по стимулированию роста населения на этих территориях и использованию имеющихся потенциальных возможностей.

Здесь реализуются программы развития рыбохозяйственного комплекса, также имеется значительный потенциал увеличения объемов выращивания



сои, что создает условия для создания современных производств в Амурской области переработки с целью экспорта сельскохозяйственной продукции и продукции рыбопереработки на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Кроме того, в Амурской области и Приморском крае ожидается рост производства молока и мяса, развитие необходимой для этого кормовой базы.

Создание современной транспортной инфраструктуры позволит обеспечить доставку пищевой продукции из субъектов Дальнего Востока в Европейскую часть Российской Федерации и в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Наличие большого ресурсного потенциала в этой части страны и его освоение потребуют создания благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвестиций в создание современной базы переработки, в том числе сельскохозяйственного сырья (сои и кукурузы).

Создание успешно функционирующих рынков и институтов регулирования, а также систем хранения, транспортировки и распределения с использованием инновационных технологий будет способствовать своевременной доставке качественной продукции потребителям.

Планируемое увеличение экспорта российской пищевой продукции также создает условия для концентрации предприятий Промышленности в непосредственной близости от основных экспортных портов Балтийского, Черного, Азовского, Каспийского моря и морей Тихоокеанского бассейна.

## VIII. Сроки и этапы реализации Стратегии

Учитывая существенный вклад Промышленности в экономику Российской Федерации и решение демографических проблем, государственная поддержка должна быть оптимизирована с учетом макроэкономических показателей развития страны. Переход к инновационному типу развития предполагает включение новых факторов экономического роста, отвечающих вызовам долгосрочного периода. Действие этих факторов обеспечит выход российской Промышленности на траекторию устойчивого роста в диапазоне 3 - 5 процентов в год.

Особенность перехода к инновационному типу развития состоит в том, чтобы в условиях глобальной конкуренции достичь уровня развитых стран по показателям эффективности производства, достижение которой возможно только в условиях модернизации технической базы Промышленности, приоритетного развития отраслей, ориентированных на выпуск социально значимых продуктов питания, обеспечения опережающего развития отраслей,

позволяющих в максимальной степени реализовать российские конкурентные преимущества. Такой подход требует реализации комплекса взаимосвязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований.

Инновационное развитие Промышленности до 2030 года предполагается осуществить в два этапа, обусловленных развитием агропромышленного комплекса и возможностью привлечения инвестиций в модернизацию промышленности, а также выделения бюджетных средств на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, а также продвижению российской пищевой продукции на экспорт.

Последовательность решаемых задач будет определяться рядом факторов, оказывающих влияние на развитие отраслей промышленности. В среднесрочной перспективе к основным факторам следует отнести:

углубление сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза;

участие России во Всемирной торговой организации и связанная с этим дальнейшая либерализация агропродовольственного рынка;

бюджетные ограничения по оказанию отраслям Промышленности государственной поддержки;

ужесточение контроля за соблюдением требований в области охраны окружающей среды;

ожидаемая новая технологическая инновационная волна в ведущих странах мира, связанная с внедрением новых технологий, позволяющих использовать при переработке нетрадиционные виды сырья.

## 1. Первый этап (2021 – 2025 годы)

В этих условиях на первом этапе должны решаться следующие задачи:

импортозамещение основных продуктов питания, их ингредиентов и компонентов;

расширение объемов поставок продукции российских компаний на мировые продовольственные рынки и создание тем самым необходимых условий для экономического роста;

обеспечение защиты российских товарных знаков и знаков обслуживания;

внедрение биотехнологий в производстве пищевой продукции, кормов для животных, переработке отходов, сырья для пищевой, фармацевтической и химической промышленности;

создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения инвестиций и налаживания сотрудничества по осуществлению взаимных

инвестиций в рамках Евразийского экономического союза, формирование экономических институтов, стимулирующих предпринимательскую и инвестиционную активность;

гармонизация законодательной и правоприменительной практики со странами Евразийского экономического союза, стандартов отдельных стран с международными стандартами, разработка стандартов в области охраны окружающей среды;

создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления;

обеспечение системы подготовки кадров среднего и низшего звена, способных управлять современными технологическими процессами.

## 2. Второй этап (2026 – 2030 годы)

На этом этапе будут решаться следующие задачи:

внедрение инновационных технологий во всех отраслях Промышленности, решение проблемы их кадрового и научного обеспечения;

увеличение доли производства экологически чистой и органической пищевой продукции, включая комплекс мероприятий по защите «зеленых» товарных знаков и знаков обслуживания производителей;

существенное расширение присутствия на мировых продовольственных рынках за счет расширения сырьевой базы Промышленности;

обеспечение интенсивной технической модернизации производств на базе ресурсосберегающих экологически безопасных технологий;

дальнейшая интеграция науки, образования и бизнеса;

снижение территориальной дифференциации по потреблению основных продуктов питания и доведение потребления до уровня рациональных норм.

К 2030 году накопленный потенциал технологий и инвестиции, соответствующий промышленно развитым странам, определит сохранение тенденций устойчивого развития Промышленности с опорой на инновационный вектор развития как основной движущей силы экономического роста.

## IX. Организационно-экономический механизм реализации Стратегии

Организационно-экономический механизм реализации Стратегии определяет состав ее исполнителей, формы их взаимодействия между собой, комплекс мер нормативно-правового и экономического характера, направленных на решение поставленных задач.

Реализацию Стратегии обеспечивают:

федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

отдельные средние и крупные перерабатывающие организации, интегрированные предприятия, занимающиеся переработкой продукции, а также организации, занимающиеся малой переработкой;

общественные некоммерческие организации (отраслевые союзы, ассоциации и объединения);

транспортные организации, организации хранения, финансового и информационного обеспечения;

научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации, высшие и средне-специальные учебные заведения, научно-производственные объединения, консалтинговые компании и т.п.

Экономический механизм реализации Стратегии строится на ценовой, финансово-кредитной, налоговой и таможенно-тарифной политике, определяемой существующей нормативно-правовой базой.

Необходимость перехода на инновационный тип развития требует на всех уровнях управления создания условий для:

функционирования организаций, занятых разработкой и внедрением инновационных проектов;

осуществления деятельности различных финансовых институтов и частных лиц, инвестирующих в инновационные проекты модернизации существующей производственно-технической базы и производства продуктов нового поколения;

внедрения производителями на предприятиях Промышленности инновационных технологий (био- и нанотехнологий, ресурсосберегающих и экологически чистых технологий).

## Х. Научное обеспечение развития Промышленности

Успешная реализация поставленных в Стратегии задач зависит от обеспечения устойчивого развития Промышленности на основе наукоемких подходов и инновационных решений.

С целью реализации научных и научно-технических инноваций в различных сферах Промышленности целесообразно привлекать такие уже созданные научные центры, как Российский научный фонд и инновационный центр "Сколково", а также использовать потенциал отраслевых институтов Федерального агентства научных организаций, осуществляющих фундаментальные и прикладные исследования.

Основными направлениями в этой сфере являются:

разработка принципиально новых технологий и оборудования, обеспечивающих глубокую, комплексную, энерго- и ресурсосберегающую переработку сельскохозяйственного сырья на основе современных физико-химических и электрофизических способов (в том числе мембранные, экструзионно-гидролитические, гипербарические, кавитационные и биотехнологические способы) для создания экологически безопасного производства социально значимых пищевых и кормовых продуктов с различными функциональными свойствами;

разработка киберфизических систем, которые позволяют обеспечить обмен информацией в реальном времени между промышленным оборудованием, производственной цепочкой поставок, поставщиками, системами управления бизнесом, реализацией готовой продукции, планы которой формируются по данным продаж в предприятиях торговли;

создание на основе новейших достижений генетики, микробиологии, нанотехнологий и информатики, современных принципов пищевой комбинаторики технологий производства качественно новых, импортозамещающих пищевых продуктов с направленным изменением состава и свойств, с использованием нано- и микрокапсул для адресной доставки биологически активных веществ в продукты массового потребления для различных возрастных групп населения, продукты лечебно-профилактического назначения;

совершенствование биотехнологических процессов переработки сельскохозяйственного сырья, получения новых видов продуктов повышенной пищевой и биологической ценности с использованием высокоактивных рекомбинантных и мутантных штаммов и консорциумов микроорганизмов - продуцентов ферментов, незаменимых аминокислот, бактериоцинов, витаминов и других биологически активных веществ;

создание биокаталитических и биосинтетических технологий производства функциональных продуктов питания с использованием биологически активных добавок иммуномодулирующего, антиоксидантного и биокорректирующего действия, пре- и пробиотиков для предупреждения различных заболеваний и укрепления защитных функций организма, снижения риска воздействия вредных веществ, в том числе для населения, проживающего в зонах экологического неблагополучия;

разработка научных основ прижизненного формирования заданных качественных и функциональных характеристик сырья животного и растительного происхождения с целью создания дифференцированных

технологий его переработки и хранения для обеспечения стабильного качества, способности к хранению и минимизации потерь целевой продукции;

разработка интегральной системы мониторинга, управления, контроля, прослеживания безопасности и качества сырья и готовых продуктов на всех этапах, включая производство, хранение, транспортирование и реализацию;

использование в качестве вторичного сырья отходов основного производства продуктов промышленной переработки;

создание новых видов упаковочных материалов, позволяющих обеспечить длительные сроки хранения готовой продукции без потери потребительских свойств.

С целью инновационного развития Промышленности необходимо создание многоуровневой системы подготовки и переподготовки кадров на основе интеграции научного и образовательного потенциалов научно-исследовательских учреждений.

## XI. Риски реализации Стратегии

Реализации Стратегии может препятствовать целый ряд существенных факторов, которые необходимо предвидеть и максимально снизить их возможные негативные последствия. Эти факторы можно объединить в группы риска, среди которых:

агроклиматические и экологические риски;

макроэкономические риски на уровне страны (политические, социальные, внешнеторговые, конъюнктурные);

социальные риски;

технологические и институциональные риски;

микрориски на уровне отдельных производителей.

### 1. Агроклиматические и экологические риски

Агроклиматические и экологические риски могут оказывать влияние на отрасли переработки через сокращение объемов и снижение качества сельскохозяйственного сырья, поступающего на переработку по причине неблагоприятно складывающихся погодных-климатических условий, а также природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. К этой же группе следует отнести и риски в животноводстве (птичий и свиной грипп, африканская чума свиней, коровье бешенство, ящур и др.), и связанный с этим вынужденный забой части поголовья скота и птицы, что приведет к снижению производства мяса скота и птицы, а также молока.



Риски в растениеводстве связаны также с распространением вредителей и болезней, что приводит к снижению объемов и качества произведенной продукции.

Это повлечет за собой снижение объемов выпуска пищевых продуктов и использования производственных мощностей перерабатывающих предприятий, создаст дефицит продовольствия на внутреннем рынке, сокращение или запрет экспорта и нарушение обязательств по экспортным контрактам, увеличение импорта сырья и продовольствия.

Снижение этих рисков требует повышения интенсивности ведения отраслей растениеводства и животноводства (поскольку уровень их развития связан с устойчивостью сельскохозяйственного производства), а также создания и поддержания необходимого объема переходящих резервов и запасов сельскохозяйственного сырья и готовой пищевой продукции (зерно, крупа, сухое молоко, сливочное масло, сыры, консервы и т.п.), что, в свою очередь, требует наличия достаточного для их хранения мощностей и складских помещений.

## 2. Макроэкономические риски

Макроэкономические риски связаны с темпами роста российской экономики и доходами населения, тарифно-таможенной, курсовой и внешнеторговой политикой, ужесточением конкуренции на мировом рынке. Эти риски можно разделить на внешние и внутренние.

К основным внешним рискам следует отнести торгово-экономические риски, обусловленные расширением в ряде стран масштабов протекционизма, возможностями введения ограничений по мерам аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин.

Снижение таких рисков следует связывать с повышением уровня доходов населения, что позволит ему приобретать более дорогую и качественную продукцию, а также с мерами государственной поддержки экспорта.

К этой же группе рисков следует отнести и конкуренцию со стороны Казахстана, Белоруссии, выходящих на внешний рынок самостоятельно и конкурирующих на нем между собой, что не позволяет каждой из этих стран противостоять конкуренции со стороны развитых зарубежных стран. Снижению этого риска будет способствовать быстрее достижение согласованности их внешнеторговой политики в рамках Евразийского экономического союза.

Торгово-экономическим риском для реализации Стратегии является сохранение объемов импорта в Россию сырья и готового продовольствия из стран дальнего зарубежья. Мировые цены на продовольствие имеют устойчивую тенденцию роста, что будет вести к повышению расходов на импорт единицы продукции и росту цены на нее на внутреннем рынке.

Среди внутренних макроэкономических рисков наиболее серьезными могут быть социальный, технологический и институциональный риски.

### 3. Социальные риски

Социальные риски связаны с ростом цен на пищевую продукцию, отставанием роста реальных доходов населения, снижением его покупательной способности, сохранением высокого разрыва между различными социальными группами населения по экономической доступности продуктов питания.

Увеличение производства сельскохозяйственной продукции, формирование организованных товаропроводящих сетей, создание системы гарантированного доступа потребителей к пищевой продукции по приемлемым ценам будут способствовать снижению стоимости сельскохозяйственного сырья и цен на продукты питания, а также развитию индустриального производства пищевых продуктов. Это позволит снизить социальный риск.

### 4. Технологические и институциональные риски

К риску технологического характера следует отнести высокую зависимость модернизации перерабатывающих организаций от поставок импортного оборудования и запасных частей. Практически во всех отраслях обновление технологической базы производства опирается преимущественно на импорт технологий, а не на российские разработки.

Изменение политической и торгово-экономической ситуации может стать сдерживающим фактором технического и технологического перевооружения Промышленности, отставания Российской Федерации от развитых стран в уровне технического развития, что особенно опасно в связи с объективной необходимостью перехода на инновационный тип развития. Снижение этих рисков будет осуществляться за счет развития отечественных технологий и расширение линейки производимого в Российской Федерации технологического оборудования для предприятий Промышленности.

Институциональный риск выражается в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию агропродовольственного рынка и взаимоотношениям между его хозяйствующими субъектами, в отсутствии необходимого уровня гармонизации российских и международных требований по безопасности пищевой продукции. Данные риски будут минимизироваться за счет совершенствования нормативно-правовой базы и мер технического регулирования.

## 5. Микрориски

Микрориски на уровне отдельных производителей связаны с невозможностью проведения обновления материально-технической базы для модернизации производства по причине недостатка собственных финансовых средств, что не позволяет им внедрять ресурсоэнергосберегающие технологии, достигать необходимой глубины переработки сырья и отходов производства, решать экологические проблемы, связанные с защитой окружающей среды, выходить с конкурентоспособной продукцией на внешний рынок. Снижение этого риска возможно за счет расширения мер государственной поддержки, как на региональном, так и на федеральном уровне, создании благоприятного инвестиционного климата и обеспечения доступности заемного финансирования.

## ХII. Источники финансирования

Ресурсное обеспечение Стратегии будет формироваться преимущественно за счет частных инвесторов и заемных средств кредитных организаций. В отдельных случаях, устанавливаемых решением Правительства Российской Федерации с учетом приоритетов развития отраслей Промышленности, возможно привлечение средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом инвестиционные проекты и мероприятия, реализуемые в рамках Стратегии, не являются источником возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета.

Содержание мероприятий, объемы их финансового обеспечения за счет ассигнований федерального бюджета, а также механизмы оказания государственной поддержки организациям Промышленности определяются в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным

федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Также источниками финансового обеспечения положений Стратегии могут являться государственные институты развития, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, включая Фонд развития промышленности, созданный как институт развития и модернизации российской промышленности.

### ХIII. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, которое:

определяет наиболее эффективные формы и порядок организации работ по выполнению Стратегии;

осуществляет согласование объемов финансирования в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации на очередной финансовый год и весь период реализации Стратегии;

координирует работу исполнителей мероприятий Стратегии;

обеспечивает контроль за ходом реализации Стратегии, в том числе за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, за качеством проводимых мероприятий Стратегии и выполнением сроков их реализации;

осуществляет сбор информации (отчетов) о ходе выполнения мероприятий Стратегии, подготавливает и в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации сведения об их реализации.

Оценку эффективности реализации мероприятий Стратегии целесообразно проводить на основе использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику развития отраслей пищевой промышленности на протяжении всего периода реализации Стратегии.

## Прогноз производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в Российской Федерации (базовый сценарий).

№	Показатель, объем производства	Ед. изм.	2018 факт.	2019 расчет	прогноз										
					2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	Мясо и субпродукты	тыс. тонн	8162	8317,4	8350	8504,3	8686,8	8871,5	9029,5	9093,3	9164,8	9236,4	9301,5	9366,7	9438,1
2	Молоко, кроме сырого	тыс. тонн	5381,8	5461,1	5557,2	5643,5	5740,2	5821,1	5907,2	5988,1	6068,2	6149,3	6228,3	6308,2	6383,7
3	Масло сливочное	тыс. тонн	266	270	272	273	275	276,5	278	280	282	283,9	285,7	287,5	289,3
4	Сыр	тыс. тонн	466,8	473,7	480,7	487,6	494,5	501,5	508,4	515,3	522,3	529,2	536,1	543,1	550
5	Мука	тыс. тонн	9610,5	9602,4	9602,4	9602,5	9602,6	9602,7	9602,8	9602,9	9603	9603,3	9603,7	9604,4	9605,9
6	Крупа	тыс. тонн	1520,3	1409,9	1432,3	1440,8	1447,3	1461,2	1468,8	1486,5	1495,71	1507,3	1518,8	1530,3	1541,9
7	Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий	тыс. тонн	130	139,2	139,6	140	140,2	140,8	141,1	141,5	143,8	146,1	148,4	150,7	153
8	Масла растительные и их фракции нерафинированные (включая кукурузное) в том числе: масло подсолнечное, масло соевое, масло рапсовое	тыс. тонн	5940,2	6319,8	6069,3	6661,3	7114,9	7926,4	7930	7919,1	8172	8401	8604	8790	8970
9	Жмых и прочие твердые остатки растительных жиров или масел	тыс. тонн	8502,8	9455,2	7991,7	8771,2	9368,5	10437,1	11601,9	11586	11956	12291	12588	12860,2	13123,5
10	Флодоовощная продукция	млн усл. банок	9837,8	9640	9680	9725	9770	9800	9840	9880	9920	9970	10020	10070	10130
11	Сахар-сырец свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок	тыс. тонн	6272,7	6100	6200	6300	6400	6500	6600	6700	6800	6900	7000	7050	7100
12	Кондитерские изделия	тыс. тонн	3913,8	3982,7	4126,9	4271,1	4415,3	4559,5	4703,7	4847,9	4992,1	5136,3	5280,5	5424,7	5500
13	Крахмал, в том числе модифицированный	тыс. тонн	326,8	343,7	360,7	377,6	394,5	411,5	428,4	445,3	462,3	479,2	496,1	513,1	530
14	Патока крахмальная и глюкозо-фруктозные сиропы	тыс. тонн	574,4	589	603,7	618,3	632,9	647,6	662,2	676,8	691,5	706,1	720,7	735,4	750
15	Комбикорма	тыс. тонн	29201,5	29776,4	30476,4	31176,4	31876,4	32576,4	33276,4	33976,4	34676,4	35376,4	36076,4	36776,4	37476,4
16	Пиво	млн дал	777	787,7	798,3	809	819,7	830,3	841	851,7	862,3	873	883,7	894,3	905
17	Воды минеральные природные питьевые и воды питьевые, расфасованные в емкости, не содержащие добавки сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ, в том числе для детского питания	млн полулитров	14254,1	14882,9	15511,8	16140,6	16769,4	17398,2	18027,1	18655,9	19284,7	19913,5	20542,4	21171,2	21800
18	Соль поваренная, пищевая	тыс. тонн	894,8	928,6	962,3	996,1	1029,9	1063,6	1097,4	1131,2	1164,9	1198,7	1232,5	1266,2	1300
19	Сельскохозяйственное сырье, направленное на глубокую переработку	тыс. тонн	н/д	200	600	1000	1400	1800	2200	2600	3000	3400	3800	4200	4800
20	Индекс производства пищевых продуктов	%	104,9	105,9	109,6	113,3	117,2	121,2	125,5	129,7	130,4	131,2	131,9	132,7	133,4
21	Индекс производства напитков	%	102,6	100,2	101,4	102,5	103,7	105	106,4	107,7	108,4	109,2	109,9	110,7	111,4

## Прогноз производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в Российской Федерации (оптимистический сценарий).

№	Показатель, объем производства	Ед. изм.	2018 факт.	2019 расчет	прогноз										
					2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	Мясо и субпродукты	тыс. тонн	8162	8317,4	9185	9354,7	9555,5	9758,7	9932,5	10002,6	10081,3	10160	10231,7	10303,4	10381,9
2	Молоко, кроме сырого	тыс. тонн	5381,8	5461,1	6112,9	6207,9	6314,2	6403,2	6497,9	6586,9	6675	6764,2	6851,1	6939	7022,1
3	Масло сливочное	тыс. тонн	266	270	299,2	300,3	302,5	304,2	305,8	308	310,2	312,3	314,3	316,3	318,2
4	Сыр	тыс. тонн	466,8	473,7	528,8	536,4	544	551,7	559,2	566,8	574,5	582,1	589,7	597,4	605
5	Мука	тыс. тонн	9610,5	9602,4	10562,6	10562,8	10562,9	10563	10563,1	10563,2	10563,3	10563,6	10564,1	10564,8	10566,5
6	Крупа	тыс. тонн	1520,3	1409,9	1575,5	1584,9	1592	1607,3	1615,7	1635,2	1645,3	1658	1670,7	1683,3	1696,1
7	Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий	тыс. тонн	130	139,2	153,6	154	154,2	154,9	155,2	155,7	158,2	160,7	163,2	165,8	168,3
8	Масла растительные и их фракции нерафинированные (включая кукурузное) в том числе: масло подсолнечное, масло соевое, масло рапсовое	тыс. тонн	5940,2	6319,8	6676,2	7327,4	7826,4	8719	8723	8711	8989,2	9241,1	9464,4	9669	9867
9	Жмых и прочие твердые остатки растительных жиров или масел	тыс. тонн	8502,8	9455,2	8790,9	9648,3	10305,4	11480,8	12762,1	12744,6	13151,6	13520,1	13846,8	14146,2	14435,9
10	Флодоовощная продукция	млн усл. банок	9837,8	9640	10648	10697,5	10747	10780	10824	10868	10912	10967	11022	11077	11143
11	Сахар-сырец свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок	тыс. тонн	6272,7	6100	6820	6930	7040	7150	7260	7370	7480	7590	7700	7755	7810
12	Кондитерские изделия	тыс. тонн	3913,8	3982,7	4539,6	4698,2	4856,8	5015,5	5174,1	5332,7	5491,3	5649,9	5808,6	5967,2	6050
13	Крахмал, в том числе модифицированный	тыс. тонн	326,8	343,7	396,8	415,4	434	452,7	471,2	489,8	508,5	527,1	545,7	564,4	583
14	Патока крахмальная и глюкозо-фруктозные сиропы	тыс. тонн	574,4	589	664,1	680,1	696,2	712,4	728,4	744,5	760,7	776,7	792,8	808,9	825
15	Комбикорма	тыс. тонн	29201,5	29776,4	33524	34294	35064	35834	36604	37374	38144	38914	39684	40454	41224
16	Пиво	млн дал	777	787,7	878,1	889,9	901,7	913,3	925,1	936,9	948,5	960,3	972,1	983,7	995,5
17	Воды минеральные природные питьевые и воды питьевые, расфасованные в емкости, не содержащие добавки сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ, в том числе для детского питания	млн полулитров	14254,1	14882,9	17063	17754,7	18446,3	19138	19829,8	20521,5	21213,2	21904,9	22596,6	23288,3	23980
18	Соль поваренная, пищевая	тыс. тонн	894,8	928,6	1058,5	1095,7	1132,9	1170	1207,1	1244,3	1281,4	1318,6	1355,8	1392,8	1430
19	Сельскохозяйственное сырье, направленное на глубокую переработку	тыс. тонн	н/д	200	660	11000	15400	1980	24200	2860	3300	3740	4180	4620	5280
20	Индекс производства пищевых продуктов	%	104,9	105,9	120,6	124,6	128,9	133,3	138,1	142,7	143,4	144,3	145,1	146	146,7
21	Индекс производства напитков	%	102,6	100,2	111,5	112,8	114,1	115,5	117	118,5	119,2	120,1	120,9	121,8	122,5



## Прогноз производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в Российской Федерации (пессимистический сценарий).

№	Показатель, объем производства	Ед. изм.	2018 факт.	2019 расчет	прогноз										
					2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	Мясо и субпродукты	тыс. тонн	8162	8317,4	7515	7653,9	7818,1	7984,4	8126,6	8184	8248,3	8312,8	8371,4	8430	8494,3
2	Молоко, кроме сырого	тыс. тонн	5381,8	5461,1	5001,5	5079,2	5166,2	5239	5316,5	5389,3	5461,4	5534,4	5605,5	5677,4	5745,3
3	Масло сливочное	тыс. тонн	266	270	244,8	245,7	247,5	248,9	250,2	252	253,8	255,5	257,1	258,8	260,4
4	Сыр	тыс. тонн	466,8	473,7	432,6	438,8	445,1	451,4	457,6	463,8	470,1	476,3	482,5	488,8	495
5	Мука	тыс. тонн	9610,5	9602,4	8642,2	8642,3	8642,3	8642,4	8642,5	8642,6	8642,7	8643	8643,3	8644	8645,3
6	Крупа	тыс. тонн	1520,3	1409,9	1289,1	1296,7	1302,6	1315,1	1321,9	1337,9	1346,1	1356,6	1366,9	1377,3	1387,7
7	Производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий	тыс. тонн	130	139,2	125,6	126	126,2	126,7	127	127,4	129,4	131,5	133,6	135,6	137,7
8	Масла растительные и их фракции нерафинированные (включая кукурузное) в том числе: масло подсолнечное, масло соевое, масло рапсовое	тыс. тонн	5940,2	6319,8	5462,4	5995,2	6403,4	7133,8	7137	7127,2	7354,8	7560,9	7743,6	7911	8073
9	Жмых и прочие твердые остатки растительных жиров или масел	тыс. тонн	8502,8	9455,2	7192,5	7894,1	8431,7	9393,4	10441,7	10427,4	10760,4	11061,9	11329,2	11574,2	11811,2
10	Флодоовощная продукция	млн усл. банок	9837,8	9640	8712	8752,5	8793	8820	8856	8892	8928	8973	9018	9063	9117
11	Сахар-сырец свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок	тыс. тонн	6272,7	6100	5580	5670	5760	5850	5940	6030	6120	6210	6300	6345	6390
12	Кондитерские изделия	тыс. тонн	3913,8	3982,7	3714,2	3844	3973,8	4103,6	4233,3	4363,1	4492,9	4622,7	4752,5	4882,2	4950
13	Крахмал, в том числе модифицированный	тыс. тонн	326,8	343,7	324,6	339,8	355,1	370,4	385,6	400,8	416,1	431,3	446,5	461,8	477
14	Патока крахмальная и глюкозо-фруктозные сиропы	тыс. тонн	574,4	589	543,3	556,5	569,6	582,8	596	609,1	622,4	635,5	648,6	661,9	675
15	Комбикорма	тыс. тонн	29201,5	29776,4	27428,8	28058,8	28688,8	29318,8	29948,8	30578,8	31208,8	31838,8	32468,8	33098,8	33728,8
16	Пиво	млн дал	777	787,7	718,5	728,1	737,7	747,3	756,9	766,5	776,1	785,7	795,3	804,9	814,5
17	Воды минеральные природные питьевые и воды питьевые, расфасованные в емкости, не содержащие добавки сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ, в том числе для детского питания	млн полулитров	14254,1	14882,9	13960,6	14526,5	15092,5	15658,4	16224,4	16790,3	17356,2	17922,2	18488,2	19054,1	19620
18	Соль поваренная, пищевая	тыс. тонн	894,8	928,6	866,1	896,5	926,9	957,2	987,7	1018,1	1048,4	1078,8	1109,3	1139,6	1170
19	Сельскохозяйственное сырье, направленное на глубокую переработку	тыс. тонн	н/д	200	540	900	1260	1620	1980	2340	2700	3060	3420	3780	4320
20	Индекс производства пищевых продуктов	%	104,9	105,9	98,6	102	105,5	109,1	113	116,7	117,4	118,1	118,7	119,4	120,1
21	Индекс производства напитков	%	102,6	100,2	91,3	92,3	93,3	94,5	95,8	96,9	97,6	98,3	98,9	99,6	100,3